

Современный этап присоединения Республики Узбекистан к Всемирной торговой организации

Заметка посвящена процессу присоединения Республики Узбекистан к Всемирной торговой организации (ВТО). Процесс начался в 90-х годах, однако был приостановлен и возобновлен только в 2018 г. В последние годы происходят активные шаги по гармонизации законодательства страны с требованиями ВТО, включая в том числе защиту прав интеллектуальной собственности, инвестиционные меры и реформы в области государственных закупок. Узбекистан также активно работает над либерализацией сельского хозяйства, рынков хлопка и зерна, а также приведением норм технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер в соответствие с требованиями ВТО. Ключевые задачи, такие как доступ на мировой рынок услуг и агропродовольственной продукции, требуют проведения дополнительных переговоров с крупнейшими мировыми игроками.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, ВТО, гармонизация законодательства, интеллектуальная собственность, государственные закупки, экспортное регулирование, сельское хозяйство, санитарные и фитосанитарные меры, техническое регулирование, доступ на рынок

Республика Узбекистан начала процесс присоединения в 90-е годы. Рабочая группа по вступлению в ВТО была создана 21 декабря 1994 г. В начале 2000-х годов процесс приостановился, но был возобновлен в 2018 г. В начале декабря 2024 года прошло 9-е заседание. В последние годы процессу было придано ускорение. За 2023–2024 гг. проведено четыре заседания Рабочей группы. Поставлена амбициозная задача по завершению процесса присоединения к очередной 14 Министерской конференции, которая должна пройти в конце марта 2026 г. в Камеруне.

Для выполнения этой задачи есть политическая поддержка членов ВТО и руководства Республики Узбекистан. В связи с этим следует сказать, что проделана большая работа. И в первую очередь необходимо отметить большие изменения в законодательстве.

В данном аспекте следует выделить гармонизацию законодательства Республики Узбекистан с нормами Всемирной торговой организации. Так, **в области прав интеллектуальной собственности** (по терминологии ВТО – TRIPS) Законом Республики Узбекистан №ЗРУ-709 от 20 августа 2021 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием правовой охраны объектов интеллектуальной собственности» увеличен срок защиты авторского права с 50 до 70 лет, возмещение убытков заменено на компенсацию за нарушение авторских и смежных прав в размере от 20 до 1000 базовых расчетных величин.

В 2022 г. для упорядочения процесса изменения законодательства в данной области Постановлением Президента РУ от 26 апреля 2022 г. № ПП-221 утверждена Стратегия развития сферы интеллектуальной собственности на 2022–2026 гг. и «Дорожная карта» по ее реализации в 2022–2023 гг. В Стратегии зафиксировано несколько конкретных мер. В частности, защита прав интеллектуальной собственности при проверке товаров таможенной службой осуществляется по «Ex-Officio». Другими словами, при выявлении схожести с информацией по интеллектуальной собственности из баз данных, выпуск проверяемых товаров приостанавливается. Кроме того, предусмотрено обучение госслужащих, упрощение процедур регистрации изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, изучение возможности присоединения к международным договорам в области интеллектуальной собственности, администрируемым Всемирной организации интеллектуальной собственности, а также к Женевскому акту Лиссабонского

соглашения о наименованиях мест происхождения и географических указаниях (20 мая 2015 г., Женева), Пекинскому соглашению об аудиовизуальных исполнениях (24 июня 2012 г., Пекин).

Для гармонизации национального законодательства с требованиями TRIPS, включая усиление защиты прав интеллектуальной собственности и установление механизмов принудительного лицензирования в случае недостаточного использования объектов промышленной собственности в Законе Республики Узбекистан от 15 февраля 2024 года № ЗРУ-908 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, предусматривающих приведение национального законодательства Республики Узбекистан в соответствие с соглашениями Всемирной торговой организации внесены изменения и дополнения в Закон «Об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах», Закон «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», Закон «О рекламе», Закон «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности», Закон «О государственной пошлине».

При присоединении новых членов большое внимание в ВТО уделяется также **торговым аспектам инвестиционных мер (TRIMS)**. Указом Президента РУ от 3 июня 2024 г. № УП-85 приняты меры по приведению практики взаимодействия с иностранными инвесторами в соответствие с правилами ВТО. В результате отменяются предоставленные законодательством специальные (эксклюзивные) права. Инвестиционные контракты с участием государства должны быть приведены в соответствие с TRIMS, включая отказ от обязательств по локализации и экспорту.

Регулирование экспорта также подвергается серьезным изменениям в ходе вступления в ВТО. Указом Президента РУ от 3 июня 2024 г. № УП-85 с 1 января 2025 г. отменены специальные права ряда государственных предприятий. В частности, можно выделить АО «Узтрейд» (на экспорт продовольственной муки, пшеницы и продукции субъектов малого бизнеса без предоставления банковской гарантии или страхового полиса). Также должно быть прекращено предоставление субсидий и преференций, включая льготы на частичное возмещение налога на прибыль, налога с оборота и транспортных расходов. С 1 июля 2026 г. отменены льготы для отечественных производителей при государственных закупках, в том числе преференции в размере до 15% от цены импортных товаров.

Указом Президента РУ от 30 декабря 2024 г. № УП-228 внесены изменения в ряд актов Президента, связанных с учетом требований ВТО. В частности, с 1 января 2025 г. прекращена практика предоставления компенсаций экспортерам за транспортные расходы при перевозке продукции автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом.

Совершенствуется **практика государственных закупок** с целью ее гармонизации с требованиями ВТО. В 2021 г. в Республике Узбекистан была принята новая редакция Закона «О государственных закупках» — Закон № ЗРУ-684 от 22 апреля 2021 г. Этот закон вступил в силу 24 июля 2021 г. и заменил предыдущую редакцию от 2018 г. с целью учета требований Соглашения по государственным закупкам ВТО. Закон от 27 ноября 2024 г. № ЗРУ-1005 «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» продолжает совершенствование системы госзакупок. В частности, вводятся двухэтапные государственные закупки для технически сложных товаров, упрощенные процедуры закупок малой стоимости, централизованные государственные закупки. Централизованные государственные закупки: позволяют

нескольким государственным заказчикам осуществлять совместные закупки однотипных товаров, работ или услуг через централизованный закупочный орган, определяемый Кабинетом Министров. Перечень таких товаров будет публиковаться на специальном информационном портале.

Большие изменения происходят в **области регулирования сельского хозяйства**. С 2020 г. отменены государственные заказы на производство хлопка-сырца, а также практика установления фиксированных закупочных цен. Это решение введено Указом Президента РУ №УП-6042 от 28 октября 2020 г. Закупкой занимаются так называемые кластеры (например, "Узтекстильпром", Асака текстиль, Indorama Agro, др.), фермерские кооперативы. Они заключают контракты с фермерами. С 2023 г. цены на хлопок определяются на основе переговоров между фермерами и кластерами без участия государства. Однако реализация принятых решений сталкивается с определенными вызовами. Фермеры испытывают давление со стороны кластеров, отсутствует прозрачность в ценообразовании. Кроме того, нередки задержки оплаты, пересмотр условий, переработчики могут требовать поставки в кредит, что ухудшает положение мелких хозяйств.

Совершенствуется **система государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства**. Как известно, с 2020 г. в Узбекистане стали отказываться от государственного регулирования плана производства, цены и плана обязательной продажи хлопка (Постановление Президента РУ от 06 марта 2020 г. № ПП-4633 «О мерах по широкому внедрению рыночных принципов в сферу хлопководства»). В приложении к данному документу представлена Программа мер по регулированию взаимоотношений хлопкосеющих фермерских хозяйств и хлопкоперерабатывающих предприятий в связи с внедрением рыночных принципов в хлопководство. В рамках этого решения с 2024 г. внедрена система реализации хлопка через Узбекскую республиканскую товарно-сырьевую биржу (УзРТСБ). Стартовая фьючерсная цена устанавливается на основе средних котировок хлопкового волокна на Нью-Йоркской бирже. Минимальная цена закрепляется в биржевых контрактах.

Либерализуется и рынок зерна. В 2022 г. принято Постановление Президента РУ «О дополнительных мерах по внедрению рыночного принципа при выращивании и реализации зерна» (ПП-262 от 28 мая 2022 г.). Часть зерна реализуется через товарную биржу.

Идет процесс **приведения санитарных и фитосанитарных норм** в соответствие с Соглашением ВТО по СФС. На это нацелено Постановление Кабинета Министров РУ от 6 декабря 2024 г. № 816 «О мерах по внедрению процедур информирования государств-членов Всемирной торговой организации по санитарным и фитосанитарным мерам в Республике Узбекистан». Создан Информационный центр по санитарным и фитосанитарным мерам (Inquiry Point) в рамках Комитета по санитарно-эпидемиологическому благополучию и охране общественного здоровья при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан. Идет работа по усилению гармонизации санитарного и фитосанитарного регулирования с Codex Alimentarius, Международным эпизоотическим бюро и Международной конвенцией по карантину и защите растений.

По **вопросам технического регулирования** Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 марта 2024 г. № 153 «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О техническом регулировании»» создается Информационный

центр в структуре Института стандартов Узбекистана Агентства по техническому регулированию при Кабинете Министров РУ. На информационный центр возлагается задача по взаимодействию с Секретариатом ВТО, государствами-членами ВТО и другими заинтересованными сторонами по вопросам разработки, принятия и практического применения технических регламентов и процедур оценки соответствия в республике.

В ходе присоединения к ВТО важным вопросом являются **переговоры по доступу на рынок**. По агропродовольственной продукции предстоит их завершить с крупными игроками на мировом рынке – США, ЕС, Бразилия, Австралия, Канада, ряд других стран. Большая работа предстоит по доступу на рынок услуг, в том числе финансовых, банковских, транспортных и др.

В целом предстоит еще большая работа: необходимо договориться об уровне агрегированной меры поддержки сельского хозяйства, степени либерализации ряда секторов сферы услуг (телекоммуникации, доступ иностранных банков и др.), механизмах оспаривания решений государственных органов и т.д.

Киселев Сергей Викторович, профессор, в.н.с. Евразийского центра по продовольственной безопасности