Проблемы обеспечения продовольственной безопасности Китая в современных условиях

На фоне растущих угроз, связанных со стихийными бедствиями, ухудшениями связей с США и другими западными странами – крупнейшими поставщиками сельскохозяйственной продукции в страну, Китай уделяет первостепенное влияние обеспечению продовольственной безопасности [1].

В Китайском законодательстве определение продовольственной безопасности появилось в Белой книге, принятой в 2019 г., и звучит так: «продовольственная безопасность это – базовое самообеспечение зерном и абсолютная безопасность продовольственных товаров». Помимо Белой книги продовольственной безопасности Китая, существуют законы, призванные регулировать сферу продовольственной безопасности, например, Закон о безопасности пищевой продукции, принятый в 2015 г., в котором прописана уголовная ответственность за нарушения, поэтому данный закон является одним из самых строгих [2].

С целью обеспечения безопасности продовольствия созданы центры качества, проверки и мониторинга на национальном уровне, уровне провинций, муниципалитетов и округов.

Кроме того, законом прописано объединение совместных усилий чиновников всех уровней власти, что в совокупности с усилением контроля со стороны центрального аппарата привело к значительному улучшению ситуации с продовольственной безопасностью.

Выделим следующие условия обеспечения продовольственной безопасности Китая: рациональное использование ресурсов; совершенствование управления; эффективное макроэкономическое регулирование; развитие системы научных исследований и инноваций; развитие пищевой промышленности; поддержка сельхозтоваропроизводителей [3].

В современных условиях уровень продовольственной безопасности Китая определяется внутренними и внешними факторами. К внутренним факторам относятся:

– отсутствие достаточных площадей пахотных земель для расширения производства;

– негативное воздействие изменений климата, рост числа засух и других стихийных бедствий, исчерпание водных ресурсов;

– периодические эпидемии в животноводстве, например, вспышка африканской чумы свиней в 2018-2019 годах, из-за которой возник дефицит свинины;

– рост себестоимости продовольствия вследствие роста зарплат и расходов на средства производства (удобрения, ГСМ, оборудование).

Среди внешних факторов, влияющих на продовольственную безопасность Китая, выделим следующие:

– торговая война с США, когда в ответ на резкое повышение США пошлин на ввоз китайских товаров в 2018 г. Китай ввел аналогичные меры в отношении большого числа (659 наименований) американской продукции, среди которых была и сельскохозяйственная продукция, например, соевые бобы, доля которых в импорте страны существенна [4];

– замедление темпов мировой торговли, прежде всего морских перевозок, что привело к перебоям в поставках удобрений и кормов, проблемам со сбытом продукции.

Несмотря на то, что на долю Китая приходится более четверти глобального производства сельскохозяйственной продукции, страна является нетто-импортером данного вида продукции с 2004 года. В период с 2000 по 2020 год коэффициент самообеспеченности страны продовольствием снизился с 93,6 до 65,8 процента [5].

За последние пять лет доля Китая в мировом импорте агропродовольственной продукции выросла с 7,7 до 10,8% и составила в 2022 г. 224 млрд долл. США, заняв второе место в мире после США (233 трлн долл. США) и позволив создать внушительные запасы такой продукции как кукуруза,

рис, пшеница, и свинина [6]. По данным Министерства сельского хозяйства США, в 2022 г. Китай располагал 69% мировых запасов кукурузы, 60% риса, 51% пшеницы и 37% соевых бобов. Национальное управление продовольствия и стратегических резервов Китая подтвердило, что предложение на внутреннем рынке зерна «полностью гарантировано», в то время как запасы зерна находятся на «исторически высоком уровне».

Однако у экспертов существуют некоторые сомнения в отношении китайской официальной статистики, как за пределами, так и внутри страны. По мнению исследователей, постоянно растущий импорт зерна Китаем доказывает, что его производство не удовлетворяет растущий спрос и что фактические показатели намного ниже официально объявленного уровня.

Стоит отметить, что за период с 2015 по 2022 гг. структура импортируемой Китаем агропродовольственной продукции несколько изменилась: по-прежнему на масличные приходится треть импорта, доля мясной продукции в структуре импорта повысилась с 6 до 14%, доля рыбной продукции также выросла с 6 до 8 процентов. Это свидетельствует о росте благосостояния и улучшении питания населения, что является результатом действий правительства, уделяющего пристальное внимание повышению заработной платы как средству увеличения личного дохода и расширения потребления.

Особое внимание правительство уделяет миграции населения из сельских районов как основному фактору поглощения избыточной рабочей силы. Согласно данным ОЭСР в 2011-2030 гг. число населения, переехавшего из сельских районов в города, достигнет 316 млн человек, то есть около 16 млн человек в год на протяжении 20 лет. Ключевая роль в обеспечении занятости населения здесь будет принадлежать развитию предприятий сферы услуг [7].

Немаловажным фактором спроса на импортное продовольствие являются опасения населения КНР по поводу безопасности пищевых продуктов, особенно детского питания. Китайское правительство улучшило свои национальные стандарты безопасности пищевых продуктов только в

2022 г., поэтому доверие китайцев к локальным производителям пока еще не восстановлено.

Кроме того, импортные продукты, как правило, дешевле местных из-за более высоких затрат и более низкой эффективности производства определенных видов сельскохозяйственной продукции в Китае. Например, затраты на выращивание соевых бобов в Китае в 1,3 раза выше, чем в США, а урожайность на 60% меньше.

Зависимость Китая от импорта продовольствия, вероятно, будет возрастать по мере того, как площадь пашни будет продолжать сокращаться. Так, за последние десять лет площадь пашни в Китае сократилась на белее чем на 5% из-за эрозионных процессов. Экстремальные погодные условия, ухудшение состояния окружающей среды, нехватка воды и загрязнение окружающей среды, а также изменение климата могут усугубить проблему [5].

Китайское правительство также стремится диверсифицировать источники импорта и развивать глобальное сельскохозяйственное сотрудничество в рамках своей инициативы «Один пояс, один путь». США раньше были крупнейшим поставщиком сельскохозяйственной продукции в Китай, но их позиции ослабли после торговой войны между США и Китаем в 2018 году. В 2021 г. Бразилия заменила США в качестве крупнейшего поставщика сельскохозяйственной продукции в Китай, обеспечивая 20% сельскохозяйственного импорта Китая [5].

Таким образом, меры по обеспечению продовольственной безопасности в Китае показали свою эффективность во многом благодаря последовательно проводимым рыночным реформам, характеризующимся привлечением иностранных инвестиций, налаживанием международного сотрудничества, развитием рыночных институтов, механизмов и инструментов хозяйствования, сокращением государственного контроля за ценами, финансово-банковской сферой, номенклатурой производимой продукции, управлением предприятиями. Кроме того, в условиях санкционного давления, Китай проявляет многовекторность внешней политики и лояльность в

определенных условиях к странам Запада как член Совета Безопасности ООН, обладающий правом вето.

Источники:
1. Donnellon-May G. What Do We Really Know About China's Food Security? / G. Donnellon-May, Zhang Hongzhou // The Diplomat: сайт. – URL: https://thediplomat.com/2023/02/what-do-we-really-know-about-chinas-food-security/
2. Галицкая Н.В. Продовольственная безопасность Китая / Н.В. Галицкая// Вестник Пермского института Федеральной службы исполнения наказаний. – 2021. – № 3(42). – С. 98-105.
3. Ерохин В.Л. Продовольственная безопасность Китая: современное состояние и стратегические ориентиры / В.Л. Ерохин, Т. Гао // Маркетинг и логистика. – 2019. – №5 (25). – С. 12-32.
4. Что угрожает продовольственной безопасности Китая // Oilworld.ru: сайт. – URL: https://www.oilworld.ru/analytics/worldmarket/329197.
5. Liu Z.Z. China Increasingly Relies on Imported Food. That's a Problem / Zongyuan Zoe Liu // Council on Foreign Relations: сайт. – URL: https://www.cfr.org/article/china-increasingly-relies-imported-food-thats-problem
6. Trade statistics for international business development // ITC Trade Map: сайт. – URL: https://www.trademap.org
7. Роуч С. Несбалансированные. Созависимость Америки и Китая / Стивен Роуч; перевод с англ. Юрия Каптуревского. – М.: Изд-во Института Гайдара, 2019. – 515 с.

Подготовила О.В. Черкасова, к.э.н., старший научный сотрудник
Евразийского центра по продовольственной безопасности
МГУ им. М.В. Ломоносова