

Нормативно-правовая база в сфере поддержки и регулирования АПК и экспорта агропродовольственной продукции России

Аннотация. Кратко представлен перечень и содержимое нормативно-правовой базы в сфере государственной поддержки и регулирования АПК и экспорта агропродовольственной продукции России, включая мероприятия в рамках государственной программы, национального и федерального проектов.

Ключевые слова: государственная поддержка и регулирование АПК и экспорта агропродовольственной продукции России, нормативно-правовые акты, государственная программа, национальный, федеральный и ведомственный проекты.

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей осуществляется в рамках **Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**, в настоящее время реализуется ее второй этап (2022-2030 гг.) и включает два направления (подпрограммы).

1. «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», состоящее в свою очередь из следующих проектов:

- Федеральный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», срок реализации 2022-2030 гг.
- Федеральный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», срок реализации 2022-2030 гг.
- Федеральный проект «Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного агропромышленного комплекса», срок реализации 2022-2025 гг.
- Федеральный проект «Стимулирование развития виноградарства и виноделия», срок реализации 2022-2030 гг.
- Федеральный проект «Развитие сельского туризма», срок реализации 2022-2030 гг.
- Федеральный проект «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», срок реализации 2022-2030 гг.
- Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», срок реализации 2018-2024 гг.
- **Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»**, срок реализации 2018-2024 гг.
- Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство», срок реализации 2022-2025 гг.
- Ведомственный проект «Укрепление материально-технической базы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», срок реализации 2022-2028 гг.

2. «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса», включающее:

- Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства РФ и подведомственных организаций».
- Комплекс процессных мероприятий «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора».

Минсельхозом РФ определены ключевые экспортно-ориентированные подотрасли АПК, к которым относятся масложировая, мясная, молочная, рыба и морепродукты, пищевая и перерабатывающая промышленность [1].

Таким образом, с 2025 г. **Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»** реализуется в рамках **Национального проекта «Международная кооперация и экспорт»**, который включает следующие федеральные проекты:

- Промышленный экспорт.
- Создание зарубежной инфраструктуры.
- Системные меры развития международной кооперации и экспорта.
- Экспорт продукции агропромышленного комплекса.

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» реализует конкретные меры для поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции, такие как:

- Разработка и внедрение лучших практик в сельском хозяйстве.
- Поддержка экспортеров в продвижении продукции на зарубежные рынки.
- Создание инфраструктуры для экспорта, включая транспортные и логистические решения.
- Проведение мероприятий по международной кооперации в сфере сельского хозяйства.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» будет реализовываться в 2025-2030 годах. Его цель – прирост объёма экспорта несырьевых неэнергетических товаров и продукции агропромышленного комплекса, а также создание зарубежной инфраструктуры поддержки экспорта

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» направлен на достижение национальной цели развития:

- Обеспечение к 2030 г. прироста объёма экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на 2/3 по сравнению с показателем 2023 г. до 21,1 трлн руб.;
- Увеличение к 2030 г. экспорта продукции агропромышленного комплекса не менее чем в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2021 г. до 4,7 трлн рублей. По данным Минсельхоза, за время реализации нацпроекта объем поставок продовольствия за рубеж вырос более чем вдвое – 43,5 млрд долл. по итогам 2023 г., сейчас продукция экспортируется более чем в 160 стран (на дружественные приходится 90% вывоза) [2];
- Формирование сети устойчивых партнёрств с иностранными государствами и создание необходимой инфраструктуры для внешнеэкономической деятельности, технологической и промышленной кооперации и освоения новых рынков.

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» охватывает более широкий спектр задач, включая:

- Развитие экспорта различных отраслей российской промышленности.
- Создание благоприятной среды для ведения бизнеса и привлечения инвестиций.
- Развитие международной кооперации в различных областях экономики.

Ключевые мероприятия нацпроекта «Международная кооперация и экспорт», касающиеся наращивания экспорта продукции АПК:

- Осуществлена перевозка продукции с использованием компенсации части затрат на транспортировку продукции АПК;
- Выданы льготные краткосрочные и инвестиционные кредиты в целях наращивания объёмов производства экспортной продукции АПК;
- Оформлены сертификаты на экспортируемую продукцию АПК в рамках деятельности Россельхознадзора по обеспечению её доступа на зарубежные рынки;
- Созданы транспортно-логистические центры и российские промышленные зоны в опорных странах;
- Перевезена отечественная продукция несырьевого неэнергетического экспорта за счёт предоставления льготного тарифа логистическим операторам в рамках создания новых международных транспортно-логистических маршрутов;
- Внедрён стандарт по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности (Региональный экспортный стандарт 2.0) в субъектах РФ;
- Созданы сервисы цифровой экосистемы «Одно окно» экспортёра на базе цифровой платформы АО «Российский экспортный центр»;
- Достигнут плановый объём экспорта продукции за счёт возмещения организациям части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях (реализуется с 2027 г.);
- Организациями получена информационно-консультационная поддержка АНО «Информационно-аналитический центр по вопросам внешнеторговой деятельности»;

- Увеличен объём экспорта за счёт реализации программы продвижения российской продукции под национальным брендом «Сделано в России» на рынках дружественных стран.

Основные показатели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» к 2030 г.:

- Объём экспорта продукции агропромышленного комплекса (в номинальных ценах) – 55,2 млрд долл.;

- Охват опорных стран российской инфраструктурой для ведения внешнеэкономической деятельности и обеспечения производственной и кооперационной связанности – 23,08% [3].

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 14 марта 2025 г. №600-р в 2025 г. на поддержку программы льготного кредитования экспортёров сельскохозяйственной продукции будет направлено более 7,7 млрд рублей. Средства пойдут на субсидирование льготных займов, ранее предоставленных предприятиям агропромышленного комплекса и индивидуальным предпринимателям на производство и переработку сельскохозяйственной продукции, которая затем поставляется в дружественные страны. Такая поддержка позволит сельхозтоваропроизводителям наращивать объёмы производства и экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Льготное кредитование экспортёров сельскохозяйственной продукции стартовало в 2019 году. Поддержка организаций-поставщиков продукции АПК в дружественные страны осуществляется в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» [4].

Согласно Постановлению Правительства РФ от 26 декабря 2024 г. №1900 были установлены тарифные квоты на беспошлинный вывоз из Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей зерновых культур, подсолнечного масла и подсолнечного шрота с целью поддержки производителей из новых регионов, чтобы они смогли осуществить дополнительные поставки своей продукции за рубеж.

Согласно подписанному постановлению, с 1 января 2025 г. квота на экспорт зерновых культур (пшеница и меслин, ячмень, кукуруза) из этих регионов составит почти 2 млн тонн. Квота на беспошлинный вывоз подсолнечного масла и шрота установлена для Запорожской области. На экспорт подсолнечного масла она составит 25 тыс. т, подсолнечного шрота – 35 тыс. тонн. Квоты будут действовать до 31 декабря 2025 г. [5].

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2024 г. №1818 была установлена тарифная квота на вывоз зерновых культур из России за пределы ЕАЭС. Она действовала с 15 февраля по 30 июня 2025 года. Решение принято с учётом прогнозного баланса производства и потребления зерновых культур на внутреннем рынке.

Согласно постановлению, объём квоты на экспорт пшеницы и меслина составит 10,6 млн т, ячменя, ржи и кукурузы – 0 тонн. Между участниками внешнеторговой деятельности квоту распределит Минсельхоз. Тарифные квоты не распространяются на вывоз зерна для оказания международной гуманитарной помощи иностранным государствам на основании решений Правительства.

Механизм квотирования экспорта зерновых был утверждён Правительством в 2021 году. Он позволяет поддерживать оптимальный баланс между внутренним рынком зерновых и поставками этой продукции. В рамках квоты экспорт зерна облагается плавающей пошлиной, зависящей от ценовой конъюнктуры [6].

В 2024 г. было принято решение продлить ряд мер для поддержания стабильности на внутреннем продовольственном рынке и загрузки имеющихся мощностей по переработке сельскохозяйственной продукции на основании Постановления Правительства РФ от 29 августа 2024 г. №1173.

Так, до 31 августа 2026 г. продлевается срок действия экспортной пошлины на семена подсолнечника (в размере 50%, но не менее 32 тыс. руб/т) и соевые бобы (в размере 20%, но не менее 100 долл/т), а также срок действия плавающих ставок вывозных таможенных пошлин на подсолнечное масло и подсолнечный шрот.

Кроме того, с 1 сентября 2024 г. по 31 августа 2026 г. устанавливаются экспортные пошлины на семена рапса взамен действующего временного запрета на вывоз. Размер ставки составит 30%, но не менее 165 евро/тонну.

Временные ограничения, как и прежде, будут действовать на вывоз продукции из России за пределы ЕАЭС [7].

Федеральные меры поддержки для выхода российской продукции АПК на внешние рынки:

1. *Компенсация затрат на транспортировку* (субсидии и льготы). Поддержка включает в себя возмещение понесенных затрат при транспортировке продукции АПК от пунктов отправления, расположенных на территории РФ, до конечного пункта назначения автомобильным, железнодорожным, водным или несколькими видами транспорта (за исключением воздушного транспорта):

а) 25% понесенных затрат при транспортировке продукции АПК для всех направлений;

б) 50% понесенных затрат при осуществлении отгрузок в ряд стран африканского континента, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии (Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. №130 «О едином таможенно-тарифном регулировании ЕАЭС»);

в) 100% понесенных затрат при транспортировке приоритетной (молочной) продукции АПК.

Получатели поддержки – юридические лица или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Российской Федерации, являющиеся производителями или поставщиками перевозимой продукции.

2. *Льготное кредитование* (кредиты и займы). Льготное кредитование на срок от 1 до 15 лет по льготной ставке, рассчитанной исходя из действующей ключевой ставки Банка России. Краткосрочные кредиты предоставляются на срок до 1 года с целью пополнения оборотных средств и ведения текущей деятельности компании. Долгосрочные инвестиционные кредиты предоставляются на срок от 2 до 15 лет и предназначаются для привлечения капитальных затрат для строительства, реконструкции, модернизации производственных мощностей и инфраструктуры.

Получателями поддержки являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, переработку, реализацию сельскохозяйственной продукции, а также продукции ее переработки, или осуществляющие деятельность, связанную с перевозкой сельскохозяйственной продукции, а также продукции ее переработки, или оказывающие услуги по перевалке или хранению сельскохозяйственной продукции, или субъекты виноградарства и виноделия.

3. *Софинансирование участия в международных выставках и деловых миссиях*. Софинансирование затрат по застройке и сопровождению выставочных стендов российских компаний в рамках национальной коллективной экспозиции, а также по организации доставки выставочных образцов экспортеров, в том числе затраты на их таможенное оформление и страхование. Субъектам малого и среднего предпринимательства размер софинансирования составляет до 80%, для крупного бизнеса – до 50%.

Получатели поддержки – юридические лица или индивидуальные предприниматели.

4. *Финансирование размещения продукции в павильонах зарубежных стран*. Предоставление возможности на бесплатной основе размещать продукцию АПК в постоянно действующих демонстрационно-дегустационных павильонах на территории зарубежных стран. Бесплатная инфраструктура павильонов (площади, оборудование, содержание павильона, стендов и иного оборудования) предоставляется в следующих локациях: Китай, г. Шанхай; ОАЭ, г. Дубай; Республика Вьетнам, г. Ханой; Египет, г. Каир; Турция, г. Стамбул; Саудовская Аравия, г. Эр-Рияд.

Получателями поддержки выступают юридические и индивидуальные предприниматели [8].

Новшеством нацпроекта станет федеральный проект «Развитие международной экспортной инфраструктуры», подразумевающий создание и поддержку промышленных

зон развития и портовых проектов, а также логистических хабов за рубежом. Такие проекты уже реализуются, в частности, в Узбекистане и Казахстане – перестройка логистики и географии поставок требует новых инфраструктурных проектов.

К 2030 г. ожидается строительство 13 объектов зарубежной инфраструктуры, также планируется стимулировать использование приоритетных международных транспортно-логистических коридоров, например, Север-Юг, в направлении Южной Америки, Африки, в том числе для того, чтобы разгрузить наиболее популярные действующие маршруты.

Не менее важную роль играют немонетарные меры поддержки: страновые гиды, работа сельхоз-атташе, организация бизнес-миссий.

Однако, специалисты выказывают опасения по поводу финансирования агроэкспорта, будут ли выделены дополнительные целевые средства или финансирование будет осуществляться за счет бюджета Минсельхоза РФ. Потому что в случае, если субсидирование будет осуществляться за счет экспортных пошлин, поступления от которых сокращаются, доступность бюджетных средств будет под вопросом [2].

Источники:

1. Паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/cbb/9akonjghz51nj8415ixtj0dlayfs95mh.pdf>
2. Нацпроект по поддержке экспорта продукции промышленности и АПК почти готов. URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/42789-natsproekt-po-podderzhke-eksporta-produktsii-promyshlennosti-i-apk-pochti-gotov/>
3. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт». URL: <http://government.ru/rugovclassifier/922/about/>
4. Правительство направит более 7,7 млрд рублей на субсидирование программы льготного кредитования сельхозэкспортёров. URL: <http://government.ru/news/54505/>
5. Правительство утвердило квоты на беспошлинный вывоз зерновых, подсолнечного масла и шрота из новых регионов в 2025 году. URL: <http://government.ru/news/53878/>
6. Правительство установило квоту на вывоз зерна в 2025 году. URL: <http://government.ru/news/53784/>
7. Правительство продлило меры защиты внутреннего рынка продовольствия. URL: <http://government.ru/news/52506/>
8. Федеральные меры поддержки для выхода на внешние рынки. URL: <https://aemcx.ru/services-and-statistics/gs/>

Материал подготовила н.с. Аграрного центра
МГУ имени М.В. Ломоносова
к.э.н. О.В. Каменецкая