

Продовольственная безопасность и импортозамещение в семенном деле

Д.М. Хомяков, зам. директора Аграрного центра МГУ

Введение

Государственная социально-экономическая политика в сфере продовольственной безопасности, составной частью которой является государственная аграрная политика, должна осуществляться, в том числе, в области развития материально-технических ресурсов для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Необходимо реализовать меры по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, семенами и посадочным материалом отечественной селекции (Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»).

Продовольственная независимость определяется уровнем самообеспечения в процентах, рассчитываемым как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления. Пороговые значения для семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции - не менее 75%.

Распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 N 1516-р (ред. от 09.05.2022) «Об утверждении плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» в задачу Минсельхоза и Минобрнауки РФ вменено повышения уровня самообеспечения страны семенами основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции; утверждение перечня основных сельскохозяйственных культур и ежегодных плановых значений уровня самообеспечения страны семенами отечественной селекции по каждой до 2030 года.

Новая редакция Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ на период до 2030 года была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 08.09.2022 № 2567-р. На АПК оказывают влияние глобальные факторы, вызовы и угрозы внешнего и внутреннего характера. К ним относятся зависимость от импорта семенного и генетического материала, оборудования и технологий, а также сырья по отдельным направлениям.

Ретроспективный анализ ситуации. С начала века в российском АПК начала формироваться и на сегодняшний день сохраняется высокая зависимость от импортных семян и племенного материала. Так, в 2022 году доля отечественных семян в посеве основных сельскохозяйственных культур: яровых зерновых и зернобобовых, сои, кукурузы, рапса, подсолнечника, картофеля, сахарной свёклы составляла от 2 до 72 % (табл. 1).

Таблица 1

Доля отечественных семян в объеме высеванных (%) по факту [1]

Культуры	Годы			
	2019	2020	2021	2022
Яровые зерновые и зернобобовые	72,1	74,9	72,6	72,1
Сахарная свекла	0,6	1,2	3,0	1,8
Подсолнечник	26,6	23,2	21,8	23,0
Картофель	9,7	8,8	8,7	6,7
Кукуруза	45,8	43,8	42,9	41,8
Рапс яровой	31,7	35,7	30,5	30,6
Соя	41,8	46,9	46,2	43,5

Данная ситуация складывалась постепенно. До 2010-х годов основные зарубежные производители не имели явных конкурентных преимуществ перед российскими профильными структурами с различной формой собственности. Затем стали их

превосходить. Это можно проиллюстрировать данными частной компании «Агроплазма» - селекционного предприятия, имеющего 15 селекционных программ и географическую сеть испытания гибридов из 200 пунктов. Она создает гибриды подсолнечника, кукурузы, сорта и гибриды сорговых культур (сорго зерновое, сорго сахарное, сорго-суданковые гибриды), а так же производит семена крупноплодного нута, фасоли и зеленого горошка (табл. 2).

Таблица 2

Анализ результатов демонстрационных испытаний сортов и гибридов подсолнечника по урожайности за 2020-2021 годы (средние данные) [2]

<i>Компания производитель</i>	<i>Балл по средней урожайности</i>	<i>Балл по лучшему гибриду</i>	<i>Количество пунктов испытания</i>
Pioneer (Пионер)	4,1	4,5	21,0
Bayer (Баер)	3,5	3,7	11,0
Laboulet	3,4	3,4	9,0
Lidea (Лидея)	3,4	3,4	9,0
Syngenta (Сингента)	3,3	3,7	23,0
Limagrain (Лимагрейн)	2,9	3,5	17,0
Ragt (РЖТ)	2,9	3,9	5,0
Nuseed	2,8	3,0	5,0
May Agro	2,7	1,7	3,0
Global Seeds	2,5	2,0	4,0
Brevant	2,5	3,8	3,0
Росагротрейд	2,3	2,3	5,0
Агроплазма	2,2	2,4	27,0
Maisadour	2,0	3,4	17,0
Strube Rus	2,0	3,0	3,0
Masseeds	1,7	1,6	7,0
ВНИИ масличных культур	1,6	2,0	8,0

Компания имеет замкнутый цикл: от создания сорта или гибрида до выращивания семян и их реализации. Только так на всех стадиях можно гарантировать высокое качество продукции и использование инноваций - современных молекулярных и биотехнологий, а так же непосредственно внедрять собственные научные разработки в области генетики в селекционный процесс и семеноводство. За 20 лет деятельности было зарегистрировано больше 40 гибридов подсолнечника, 12 гибридов кукурузы, 12 гибридов и сортов сорго. В настоящее время более 0,7 млн га ежегодно засеваются гибридами подсолнечника компании в 40 регионах РФ.

С 2015 года селекционно-семеноводческая компания «Агроплазма» является лидером среди российских производителей семян гибридного подсолнечника, сорго и кукурузы по объемам производства и реализации готового семенного материала, а также по селекции новых сортов и гибридов. Она экспортирует семена гибридов подсолнечника и сорго в Казахстан, Турцию, Пакистан, Беларусь и Украину, где они так же зарегистрированы. Традиционно для сохранения и расширения позиций на рынке, в том числе международном, компания-производитель обеспечивает не только оригинальность поставляемого товара, но и квалифицированное консультативное сопровождение на протяжении периода выращивания.

В РФ наметился тренд на уменьшение квот на импорт семян. Планируется, что в течение трёх лет количество иностранных семян будет снижаться по мере роста собственного производства (табл. 3, 4). Если селекция существует в двух формах собственности - частной и государственной, то семеноводство и семенные заводы по основным сельскохозяйственным культурам – преимущественно частные.

Таблица 3

Объем высева (тыс. т) и показатели обеспеченности семенами отечественной селекции (%) [3]

Культура	2022 год, факт		2023 год, план*		Изменения в объемах 2023 году против 2022 года	Изменения в доли 2023* года против 2022 года
	тыс. т	%	тыс. т	%	разы	процентные пункты
Картофель	51,4	6,7	311,9	37,5	в 6,0	+30,8
Кукуруза	34,0	41,8	45,6	53,0	в 1,3	+11,2
Подсолнечник	9,5	23,0	22,6	51,4	в 2,3	+26,3
Рапс яровой	3,0	30,6	6,1	60,7	в 2,0	+30,1
Сахарная свекла	0,06	1,8	0,3	9,0	в 1,9	+7,5
Соя	171,3	43,5	210,4	55,0	в 1,2	+11,6

*«Сводный план высева семян отечественной селекции в 2023 году» (утвержден Минсельхозом РФ 02.03.2023 № ДП-1349)

Произошло формирование пула ФГБНУ, переданных из подчинения Минобрнауки в Минсельхоз РФ (Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2022 № 1777-р «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»). Они ведут селекционную работу: НЦЗ им. П.П. Лукьяненко; ВНИИ масличных культур им. В.С. Пустовойта; ВНИИКС им. А.Г. Лорха; Первомайская селекционно-опытная станция сахарной свеклы; ВНИИ сахарной свеклы им. А.Л. Мазлумова; ВНИИ сои; ВНИИ кукурузы; НИИСХ «Немчиновка» и Белгородский ФАНЦ.

Проведенная проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также аудит имущественно-земельного комплекса учреждений, выявила потребность в существенном обновлении материально-технической базы. Для этого планируется выделение из резервного фонда правительства как минимум 2,0 млрд. руб. в дополнение к предусмотренным в 2023 году 1,5 млрд. руб. бюджетного финансирования текущей деятельности.

Таблица 4

Уровень самообеспечения РФ семенами отечественной селекции (Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2022 N 4133-р «Об утверждении перечня основных сельскохозяйственных культур и ежегодных плановых значений уровня самообеспечения страны семенами отечественной селекции по каждой из таких культур (до 2030 года), а также перечня основных видов сельскохозяйственных животных и ежегодных плановых значений уровня самообеспечения страны племенной продукцией (материалом) отечественного производства по каждому из таких видов до 2030 года»)

Наименование сельскохозяйственных культур	Годы								
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Пшеница озимая	92	92,5	93	93,5	94	95	95	95	95
Пшеница яровая	74,3	77,5	78	78,5	79	79,5	80	81	82
Рис	92,7	95	95	95	95	95	95	95	95
Зернобобовые	36,3	45	46	48	50	55	60	70	75
Овес	79,9	81,5	82	82,5	83	83,5	84	85	85
Ячмень яровой	70,3	71	72	75	76	77	78	79	80
Соевые бобы	43,5	48	50	52	54	60	65	70	75
Рапс яровой	30,6	31	32	33	40	50	60	70	75
Подсолнечник	23	25	30	50	55	60	65	70	75
Кукуруза	41,8	45	48	50	55	60	65	70	77
Картофель	6,7	9	10	11	12	13	14	15	50
Сахарная свекла	1,8	2,5	3	4	6	9	11	15	50

Исходя из посевной площади под урожай 2023 года в размере 82 млн га и планируемой ее структуре, ежегодно утверждаемой Минсельхозом РФ, можно примерно оценить потребность в семенах следующим образом (тыс. т): озимая пшеница – 3210; картофель – 832; кукуруза – 87; подсолнечник – 44; рапс яровой – 10,5; сахарная свекла – 3,5; соя – 383; ячмень яровой – 1610; пшеница яровая – 2750, соответственно. Обеспеченность семенами на 01.03.2023 превышала показатель аналогичного периода предыдущего года по всем основным культурам, за исключением сахарной свеклы и сои [3].

Комплекс мер и планы их реализации в период до 2030 года. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 27.03.2023) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» определило проблему - технологическую зависимость российского АПК и зависимость от импортного семенного материала в растениеводстве, племенной продукции (материала) в животноводстве, ветеринарии, кормопроизводстве, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции. В связи с этим определены следующие контрольные цифры (табл. 4).

Создана Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, утвержденная постановлением Правительства РФ от 25.08.2017 № 996 (редакция от 13.05.2022, далее – Программа). За пять лет это уже восьмая редакция. Менялась структура программы, паспорт, объемы финансирования, список включенных подпрограмм, начавшейся с семи, сроки и так далее.

Планировалось, что АПК обеспечит прирост объемов сельскохозяйственной продукции, полученной за счет новых технологий возделывания и сортов отечественной селекции. На сегодня из девяти подпрограмм две, относящиеся к селекции и семеноводству, из первой и последующих редакций, представлены в таблице 5. Общий объем бюджетного финансирования с 2018 по 2030 годы составит суммарно 34,7 млрд. руб. В среднем в год – 2,67 млрд. руб. в номинальных цифрах без учета коэффициента инфляции, ставки рефинансирования ЦБ РФ и курса национальной валюты.

Очевидно, что Программа охватывает не все необходимые в настоящее время блоки исследования. Как минимум, нужны следующие подпрограммы: 1) Развитие селекции и семеноводства картофеля; 2) Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы; 3) Развитие селекции и семеноводства масличных культур; 4) Развитие виноградарства, включая питомниководство; 5). Развитие селекции и семеноводства технических культур; 6) Развитие садоводства и питомниководства; 7) Развитие селекции и переработки зерновых культур; 8) Развитие селекции и семеноводства кукурузы; 9) Развитие селекции и семеноводства кормовых культур; 10) Развитие селекции и семеноводства овощных культур.

Последняя позиция должна учитывать специфику возделывания овощей в условиях открытого и закрытого грунта. По ряду оценок, доля импортируемых семян огурцов доходит до 50%, томатов – до 80%, баклажанов и кабачков – до 100%; по моркови – 50-60 %, капусте – 80 %, свекле столовой – 60-70 %. Эти данные свидетельствуют о критической зависимости отечественного овощеводства от импортных семян [3].

В последние годы в РФ овощными культурами занято 640-650 тыс. га. Под семенники и маточники овощебахчевых культур необходимо отвести 30-33 тыс. га. Фактически под семенниками находится около 1 тыс. га, под маточниками двухлетних культур – 0,12 тыс. га. Следовательно, в случае прекращения поставок семян зарубежных сортов и гибридов необходимые объемы не могут быть компенсированы достаточным количеством семян отечественного производства. Товарное семеноводство овощных культур в стране практически отсутствует. А это так называемый «борщевой набор» российских граждан.

Без серьезного научного обеспечения невозможен выход отечественного овощеводства на конкурентный уровень и, соответственно, затруднительно импортозамещение иностранных сортов и гибридов. Это положение верно для всех сельскохозяйственных культур. Наименее тревожная ситуация отмечается только по зерновым колосовым.

Указом Президента РФ от 10.04.2023 № 257 на ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» возложена функция головной научной организации Программы, осуществляющей руководство исследованиями, предусмотренными подпрограммами, научно-техническую экспертизу проектов, выполняемых в рамках Программы, мониторинг и оценку научных результатов ее реализации, аналитическое и методическое сопровождение Программы. Им будут разрабатываться предложения об использовании результатов реализации Программы в целях научно-технологического развития АПК.

Для ускорения процессов импортозамещения предусмотрен широкий спектр мер государственной поддержки. Отечественным селекционерам доступно финансирование по Программе, а также льготное кредитование. Также с 2023 года увеличен размер возмещения по капитальным затратам на строительство селекционно-семеноводческих центров – с 20 до 50%. Кроме того, стимулируется спрос на семена, произведённые в рамках Программы, за счёт возмещения до 70% затрат на их приобретение.

Новаций в деле селекции и семеноводства, а так же регулирования рынка семян и возможностей приобретения их отечественными агропроизводителями, ожидается много. Их описание и детальный анализ нуждается в отдельном исследовании.

Заключение

Для российского АПК пока сохраняется высокая зависимость от импортных семян важнейших сельскохозяйственных культур. В 2022 году доля отечественных семян в посеве основных сельскохозяйственных культур: яровых зерновых и зернобобовых, сои, кукурузы, рапса, подсолнечника, картофеля, сахарной свёклы составляла от 2 до 72 %.

Планируется, что в течение трёх лет количество иностранных семян будет снижаться по мере роста собственного производства. Для ускорения процессов импортозамещения в части селекции и семеноводства предусмотрен широкий спектр мер государственной поддержки.

Селекция и семеноводство – это разные отрасли, требующие специального и отдельного регулирования. Обеспечение продовольственной безопасности, создание благоприятных условий для бизнеса может гарантировать только собственная селекция с достижениями мирового уровня, как в отдельно взятой компании, так и в стране в целом.

ФГБНУ вынуждены активнее продвигать и коммерциализировать результаты своих исследований, выстраивать партнерские отношения с агробизнесом, формировать научные программы в тесной кооперации с семеноводами и сельхозпроизводителями, а также увеличивать количество лицензионных договоров.

Литература

1. Доклад Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, академика РАН В.И.Кашина на итоговом заседании Коллегии Минсельхоза России. 06.06.2023. - [Электрон. ресурс]. - Режим доступа: <http://komitet-agro.duma.gov.ru/novosti/80d7a580-7f48-479e-a4fe-c43f04156b57>.

2. Баенко Н.А. Оценка конкурентоспособности отечественной селекции. Возможности импортозамещения. Подсолнечник // VI ежегодный Аграрный форум России. 17.11.2021. - [Электрон. ресурс]. - Режим доступа: <https://events.vedomosti.ru/events/agro21/materials>.

3. Государственная дума Российской федерации. Комитет по аграрным вопросам. Материалы к парламентским слушаниям 15.03.2023 «О реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://komitet-agro.duma.gov.ru/novosti/e91f5cbb-4749-4062-b2b1-253c992deee4/>