

Классификация рисков обеспечения продовольственной безопасности

О.В. Черкасова, к.э.н., старший научный сотрудник

Наличие, обострение и увеличение разного рода рисков, угроз, вызовов и особенно форс-мажорных обстоятельств способно оказать значительное негативное влияние на обеспечение национальной продовольственной безопасности и существенно замедлить решение проблемы обеспечения мировой продовольственной безопасности [1].

Такие риски и угрозы можно классифицировать следующим образом:

- **экономические риски**, обусловленные возможностью ухудшения внутренней и внешней экономической конъюнктуры, и снижением темпов роста мировой и национальной экономик; высокой инфляцией и кризисом банковской системы; снижением инвестиционной привлекательности отечественного сельского и рыбного хозяйства; снижением конкурентоспособности отечественной продукции.

К основным экономическим рискам обеспечения продовольственной безопасности относят несбалансированный рост цен, например, более высокие темпы удорожания ресурсов по сравнению с ростом цен на продукцию сельского хозяйства, что приводит к снижению доходов сельхозтоваропроизводителей и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

- **Технологические риски**, обусловленные внедрением принципов адаптивно-ландшафтного земледелия, возрастанием роли ИКТ в сфере научно-технологического обеспечения АПК, замедлением темпов технико-технологической модернизации, ростом биотерроризма [2].

- **Климатические и агроэкологические риски**, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями и аномальными природными явлениями стихийного характера; увеличением доли деградированных земель; снижением плодородия земель сельскохозяйственного назначения вследствие их нерационального использования в сельском хозяйстве; последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций [2].

Сельское хозяйство уязвимо к природным и техногенным чрезвычайным ситуациям. Стихийные бедствия, вызванные засухой, землетрясениями, пожарами, наводнениями и неблагоприятными погодными условиями, могут оказывать значительное, широкомасштабное и долговременное воздействие на аграрный сектор и наносить серьезный ущерб сельскохозяйственному производству, инфраструктуре и сельхозугодьям, а также вызывать потери урожая и падеж скота, что негативно сказывается на продовольственной безопасности.

Существенные риски для обеспечения продовольственной безопасности несет снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения вследствие их нерационального использования.

- *Внешиполитические риски*, включающие наличие беспрецедентных международных санкций, возрастающую геополитическую напряженность в мире и последствия коронавирусной инфекции на экономику.

Пандемия COVID-19 поставила под угрозу продовольственную безопасность миллионов людей во всем мире. Сокращение доходов населения, рост безработицы, повышение цен на продовольствие и принимаемые ограничительные меры, призванные сдержать распространение болезни, создали условия для серьезных сбоев в функционировании продовольственных систем. Рост цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие был вызван увеличением затрат на производство в связи с необходимостью соблюдения санитарно-эпидемических мер, сокращением занятости трудовых мигрантов, ростом цен на факторы производства [3].

Геополитический конфликт, затрагивающий таких важных игроков мирового рынка сельскохозяйственной продукции как Россия и Украина в период высоких и все более неустойчивых международных цен на продовольствие и сырье, создает потенциальное негативное воздействие на глобальную продовольственную безопасность.

Помимо прямого воздействия на мировые поставки продовольствия, конфликт двух крупнейших экспортеров сельхозпродукции создает ряд

дополнительных рисков, которые также повлияют на сельскохозяйственное производство и торговлю. В связи с ростом цен на удобрения и другие энергоемкие продукты в результате конфликта ожидается значительное повышение цен на сырье. Более высокие цены на эти ресурсы сначала приведут к более высоким производственным затратам и, в конечном итоге, к повышению цен на продовольствие, создавая дополнительные риски обеспечения глобальной продовольственной безопасности [4].

- **Ветеринарные и фитосанитарные риски**, связанные с возникновением и распространением ранее не регистрировавшихся на территории России массовых заразных болезней животных, а также с распространением болезней и вредителей растений.

С целью обеспечения безопасных и качественных продуктов питания в ЕАЭС действуют нормативно-правовые акты, закрепляющие ветеринарно-санитарные требования к производству и реализации продукции, а также требования по недопущению попадания в окружающую среду опасных биологических отходов животноводства. Контрольно-надзорную деятельность по соблюдению этих требований осуществляет Россельхознадзор с использованием цифровых технологий, в частности Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (ФГИС ВетИС). Применение этой информационной системы обеспечивает недопущение на потребительский рынок некачественных и небезопасных продуктов животного происхождения, выявление нарушений ветеринарного законодательства, законодательства об охране окружающей среды и тем самым способствует обеспечению продовольственной безопасности [5].

- **Санитарно-эпидемиологические угрозы**, связанные с возникновением и распространением инфекционных и неинфекционных заболеваний населения вследствие нарушения обязательных требований к обеспечению безопасности и качества продукции на всех стадиях ее оборота на потребительском рынке.

Основные цели, задачи и направления политики государства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасности населения, сохранения и преумножения человеческого потенциала страны определяет ряд стратегических документов России: «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»; «Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»; «Экологическая доктрина Российской Федерации»; указ Президента России «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и другие документы [6].

На постоянной основе осуществляется мониторинг возникновения и распространения в зарубежных странах опасных болезней животных, и при необходимости принимаются меры ограничительного характера [7].

Источники:

1. Алтухов А.И. Основные мировые тенденции в обеспечении продовольственной безопасности / А.И. Алтухов // Вестник национального института бизнеса. – 2022. – №1(45). – С. 9-19.
2. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/3e5/3e5941f295a77fdcfed2014f82ecf37f.pdf>
3. Филимонова Н.Г. Продовольственная безопасность в период пандемии COVID-19 / Н.Г. Филимонова, М.Г. Озерова // Социально-экономический и гуманитарный журнал. – 2022. – № 2. – С. 73–88.
4. ФАО. 2022. Ситуация с продовольствием в мире. Рим. 2022 г. URL: www.fao.org/worldfoodsituation
5. Устюкова В.В. Ветеринарно-санитарные меры обеспечения продовольственной и экологической безопасности и цифровые технологии / В.В. Устюкова // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2022. №5 (93). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/veterinarno-sanitarnye-mery-obespecheniya-prodovolstvennoy-i-ekologicheskoy-bezopasnosti-i-tsifrovyte-tehnologii>
6. Зайцева Н.В. Методы и технологии анализа риска здоровью в системе государственного управления при обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения / Н.В. Зайцева, А.Ю. Попова, И.В. Май и др. // Гигиена и санитария. – 2015. – №94(2). – С. 93-98.
7. Аналитический вестник Совета Федерации №22 (812) «О реализации Доктрины продовольственной безопасности» (к «правительственному часу» 530-го заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 5 октября 2022 года) <http://council.gov.ru/media/files/pzgbeWAHoKR918YkuYQvi8lW2e8Gs948.pdf>