

Влияние экономических санкций на аграрный сектор Ирана

О.В. Каменецкая, к.э.н., старший научный сотрудник

Результатом действия санкций против Ирана стало сокращение финансовых поступлений вследствие нефтяного эмбарго, дефицит иностранной валюты, сокращение импорта, инвестиций в основной капитал, что сказывается на падении уровня ВВП, росте цен и безработицы, снижении уровня жизни.

Успешная реализация Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) или Соглашения по ядерной программе между Ираном и пятью странами – США, Великобританией, Россией, Францией, Германией и Китаем, подписанного в 2015 г. и предусматривающего сокращение ядерных разработок Ирана в обмен на снятие многосторонних санкций имело значительные последствия для аграрного сектора страны.

Так, наиболее ощутимым стало снятие запрета США на импорт иранской сельскохозяйственной продукции, включая фисташки и икру, которые являются наиболее ценными экспортными продуктами Ирана. Не менее важным было устранение некоторых американских «вторичных санкций» – штрафов, налагаемых на иностранных лиц и компании, стремящиеся вести бизнес в Иране. Это значительное изменение позволило стране привлекать иностранные инвестиции, импортировать оборудование и внедрять новые технологии, что оказало положительное влияние на сельскохозяйственное производство и потребление Ирана. Однако эффект был непродолжительным. Отрицательные показатели темпов роста ВВП в Иране в 2018-2019 гг. отражают спад экономики в условиях восстановления санкций США после их выхода из СВПД.

Экономические санкции за последние четыре десятилетия оказали существенное влияние на экономику Ирана. Несмотря на отсутствие прямых санкций в отношении аграрного сектора, на его развитие косвенно повлияли последствия санкций.

В условиях экономических санкций потенциал аграрного сектора Ирана в течение 2000-2021 гг. снижался ввиду физического и финансового ограничения импорта средств производства.

Наряду с ростом цен, санкции привели к нарушению цепочек поставок, от которых зависит импорт и внутреннее производство продовольствия. Повышение цен на продовольствие, сокращение субсидий и высокий уровень безработицы снизили экономическую доступность населения Ирана в первую очередь к таким продуктам как мясо, овощи и фрукты [1].

В среднем в Иране ежегодно производится около 125 млн тонн сельскохозяйственной продукции, из которой около 50% (62 млн т) приходится на зерновые культуры, 20% (25 млн т) – на овощи, 18% (22 млн т) – на фрукты и 13% (16 млн т) – на продукты водного промысла и животноводства.

Зерновые культуры занимают около двух третей обрабатываемых земель, урожайность пшеницы (около 2 т/га) сопоставима с аналогичными показателями в России. Другие влагоемкие культуры, такие как кукуруза и рис, не производятся в достаточных количествах, что определяет необходимость их импорта [2].

Учитывая ограниченные ресурсы для расширения сельскохозяйственного производства, а также растущее население и доходы, Иран в значительной степени зависит от импорта для удовлетворения своего спроса, в том числе на зерновые культуры. Засушливая погода привела к существенному сокращению производства пшеницы (примерно на 30%), что обусловило рост импорта более чем на 200% в 2021 году. Эта тенденция сохранилась в 2022 г., и в апреле 2022 года объем импорта пшеницы Ираном увеличился на 120% в годовом исчислении. Ожидается, что в 2023 г. Иран импортирует 25 млн т зерна, около 30% из которых составит импорт пшеницы.

В период 2010-2021 гг. импорт агропродовольственной продукции Ирана увеличился почти вдвое – с 9 млрд до 16,5 млрд долл. США. Доля агропродовольственной продукции в общем объеме импорта выросла за этот

период с 16,4 до 31,1 процента. Основная часть импорта агропродовольственной продукции – 46% в 2021 г. приходилась на зерновые, около половины которого занимала кукуруза, далее следовали пшеница и рис [3].

Спрос Ирана на продукцию животноводства не позволяет производить достаточное количество кормов внутри страны. Из необходимых для сельскохозяйственных животных Ирана 21 млн т кормов страна ежегодно импортирует 16 млн тонн. Иран также сильно зависит от импорта других средств производства, таких как химические удобрения (43%) и пестициды (25%) [2].

С целью поддержки сельскохозяйственных производителей и обеспечения достаточного для удовлетворения внутренних потребностей населения уровня потребления, Иран внедрил следующие меры:

- минимальные цены на сельскохозяйственную продукцию;
- субсидирование цен на удобрения, пестициды, корма и семена, а также на оборудование и основные ресурсы, такие как вода и энергия;
- субсидии на импорт;
- гарантии закупочных цен на урожай;
- льготные кредиты;
- страхование урожая;
- высокие импортные тарифы в отдельные годы;
- запрет на экспорт в отдельные годы.

Поддержка потребителей выражалась в выделении субсидий на продовольственное зерно с целью улучшения питания детей и снижения младенческой смертности. Эти меры показали свою эффективность, но были недостаточны для обеспечения продовольствием растущего населения, и страна зависела от импорта продовольствия. Более того, возникшие в результате падения мировых цен на нефть ценовые диспропорции снизили способность иранского правительства поддерживать продовольственные субсидии, которые в 2020-2021 гг. оценивались в 5% ВВП. В ответ на сокращение государственных доходов правительство Ирана отказалось от

прямых продовольственных субсидий и начало осуществлять денежные переводы домашним хозяйствам.

Удовлетворение спроса на продовольствие в Иране становится все более сложной задачей из-за роста мировых цен на сырьевые товары и ограниченных бюджетных возможностей после пандемии и санкций.

Эффективными мерами по уменьшению отрицательного воздействия санкций на иранские домохозяйства являются следующие:

- создание программ продовольственной помощи, продовольственных банков при содействии благотворительных и неправительственных организаций;

- внедрение образовательных программ по вопросам питания, включая тренинги по выбору продуктов питания в соответствии с бюджетом [4].

С целью устойчивого развития аграрного сектора Ирана в условиях экономических санкций следует уделять особое внимание увеличению инвестиций, снижению износа сельскохозяйственной техники, повышению занятости выпускников сельскохозяйственных вузов и росту государственной поддержки сельскохозяйственным производителям, развитию несельскохозяйственной деятельности на сельских территориях, сельскохозяйственного страхования, изменению направлений экспорта сырьевых товаров, поддержанию стабильности проводимых мер политики [5, 6].

В связи с риском обострения санкционного режима против Ирана представляется необходимым, помимо внутренних реформ, активнее реализовать возможности регионального и международного сотрудничества, в том числе со странами Ближнего Востока, Китаем, Россией, Турцией. Перед Ираном открываются новые возможности структурных преобразований в связи с реализацией проекта «Великого шелкового пути», с формированием предпосылок для диалога со странами Евразийского экономического союза и Шанхайской организации сотрудничества [7].

Источники:

1. Zamanialaei M., Brown M., McCarty J., Fain J. Weather or not? The role of international sanctions and climate on food prices in Iran / *Frontiers in Sustainable Food Systems*. 2023. Vol. 6. doi.org/10.3389/fsufs.2022.998235
2. Agricultural and agri-food industry in Iran. Third quarter 2021. URL: https://sanctions-helpdesk.eu/sites/default/files/2021-07/2021.07%20Agriculture%20and%20Agri-Food%20Industry%20in%20Iran%20Web-compressed.pdf?utm_source=newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=agriculture_and_agri_food_industry_in_iran_newsletter&utm_term=2021-07-26
3. Iran Economic Monitor, Spring 2022: Managing Economic Uncertainties – With a Special Focus: Preparing for an Uncertain Water Future. Iran Economic Monitor. World Bank. Washington, DC. URL: <https://www.worldbank.org/en/country/iran/publication/iran-economic-monitor-spring-2022>
4. Hejazi J., Emamgholipour S. The Effects of the re-imposition of US sanctions on food security in Iran/ *International Journal of Health Policy and Management*. 2022, 11(5), 651–657. doi: 10.34172/ijhpm.2020.207
5. Bostanabad R., Esmaeli M., Komrudi M. Investigating the Economic Resilience of Iran's Agriculture sector / *Agricultural Economics Research*, 2022. 13(4), pp. 41-59. doi: 10.30495/jae.2021.20982.2000
6. Khaledi K., Ardestani M. The Impact of Sanctions on Economic Growth of Iran's Agricultural Sector/ *Agricultural Economics and Development*. [Volume 29, Issue 4 - Serial Number 116](#). March 2022. Pp. 251-284. doi: [10.30490/AEAD.2022.354555.1334](#)
7. Савинский А.В. Западные санкции и диверсификация: опыт Ирана / *Геополитика и экогеодинамика регионов*. Том 4(14). Вып. 3. – 2018. – С. 5–13.