

К вопросу об импортозамещении в семеноводстве России как фактору обеспечения продовольственной безопасности

Аннотация. В современных геополитических условиях особую актуальность получает такой аспект продовольственной безопасности как достижение независимости при обеспечении российских сельхозтоваропроизводителей семенным и посадочным материалом внутреннего производства. После 2022 г. вследствие принятия ряда нормативно-правовых документов импорт зарубежных гибридов существенно снизился, и российская система селекции и семеноводства получила новое развитие. Для успешного процесса импортозамещения в семеноводстве России необходимо создать благоприятную институциональную среду для всех этапов процесса, включающего производство, доработку, хранение, реализацию, транспортировку семян; обеспечить контроль качества произведенных селекционных продуктов; гармонизировать законодательство и организационно-экономический механизм в сфере селекции и семеноводства.

Ключевые слова: Россия, продовольственная безопасность, селекция, семеноводство, импортозамещение, импорт, экспорт, сельское хозяйство, аграрный сектор, государственное регулирование.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности России, целевой показатель самообеспечения семенами основных сельхозкультур должен быть на уровне не менее 75%, тогда как в 2022 г. на российскую селекцию по большинству культур приходилось менее 50% в структуре посевов. В настоящее время отмечается все еще высокая зависимость от импортных семян. Так, по данным Минсельхоза России, самообеспеченность семенами по картофелю составляет 6,7%, сахарной свекле – 1,8, овощным культурам – менее 20, кукурузе – 41,8, масличным культурам – 41,3, зернобобовым – 36,3%. Только по зерновым культурам показатель выше установленного: 81,6% (в том числе рис – 92,7%, пшеница озимая – 92, пшеница яровая – 74,3, ячмень яровой – 70,3, овес – 79,9%).

Основные проблемы развития семеноводческой отрасли в России на современном этапе заключаются в отсутствии единого программного документа, направленного на развитие и поддержку отечественного семеноводства; отсутствии данных о производстве семян и количестве организаций, работающих в этой сфере; недостаточном объеме выделяемых инвестиций в НИОКР; дефиците специалистов; закрытом доступе к зарубежным технологиям; неразвитости системы маркетинга и продвижения результатов инновационной деятельности и селекционно-семеноводческой продукции среди сельхозтоваропроизводителей.

В 2023 г. импорт семян различных сельскохозяйственных культур в России сократился почти на треть, например, импорт семян подсолнечника и кукурузы сократился на 38 и 45% соответственно. Это было обусловлено уходом с российского рынка ряда зарубежных семеноводческих компаний из недружественных стран (США, ЕС: Австрия, Венгрия, Франция). При этом в структуре импорта семян увеличилась доля семян из дружественных государств. Например, Турция нарастила поставки семенной кукурузы в 2 раза и подсолнечника на 15%.

В рамках Постановления Правительства РФ от 27 января 2024 г. №72 О введении временного количественного ограничения на ввоз отдельных видов семян сельскохозяйственных растений импорт из недружественных стран с января 2024 г. квотируется. В феврале 2024 г. Россия ввела квоты на импорт семян картофеля – 16 тыс. т, ячменя – 0,6 тыс. т, кукурузы – 5 тыс. т, рапса – 2 тыс. т, подсолнечника – 7,5 тыс. т, сахарной свеклы – 2 тыс. тонн до 31 декабря 2024 года. Разрешенный к ввозу объем семян в 2024 г. составил 33,3 тыс. тонн. В результате по данным Россельхознадзора поставки семенного материала по итогам 2024 г. сократились почти в 2,5 раза – до 29,8 тыс. т против 73,2 тыс. т в 2023 году.

С 1 марта 2024 г. иностранные семенные компании могут работать в России только через совместные предприятия, контролируемые российскими партнерами на 51 процент. Эти изменения уже привели к сокращению импорта базовых сельскохозяйственных культур более чем в два раза и повышению цен на семена. Эта мера позволит регулировать объемы иностранных семян на российском рынке, создавая выгодные условия для российских производителей, но не допуская дефицита и роста цен на посевной материал. По мере развития отечественного семеноводства и наращивания внутреннего производства объем ввозимых семян планируется уменьшать.

Так, в 2025 г. квоты на ввоз зарубежного посевного материала составляют 18,3 тыс. т, то есть сократились в 1,8 раза или на 45% по сравнению с 2024 годом.

Самая большая квота в 2025 г. приходится на семена картофеля – 12 тыс. т или 65,6%, далее следуют семена сахарной свеклы, которые завозятся в объеме 2,7 тыс. т, что составляет 14,8% от общего количества зарубежных семян, затем 2 тыс. т гибридов рапса или 10,9%, семена восковидной кукурузы – 600 т (3,3%), гибриды высокоолеинового подсолнечника и семена пивоваренного ячменя – по 500 тонн (по 2,7%).

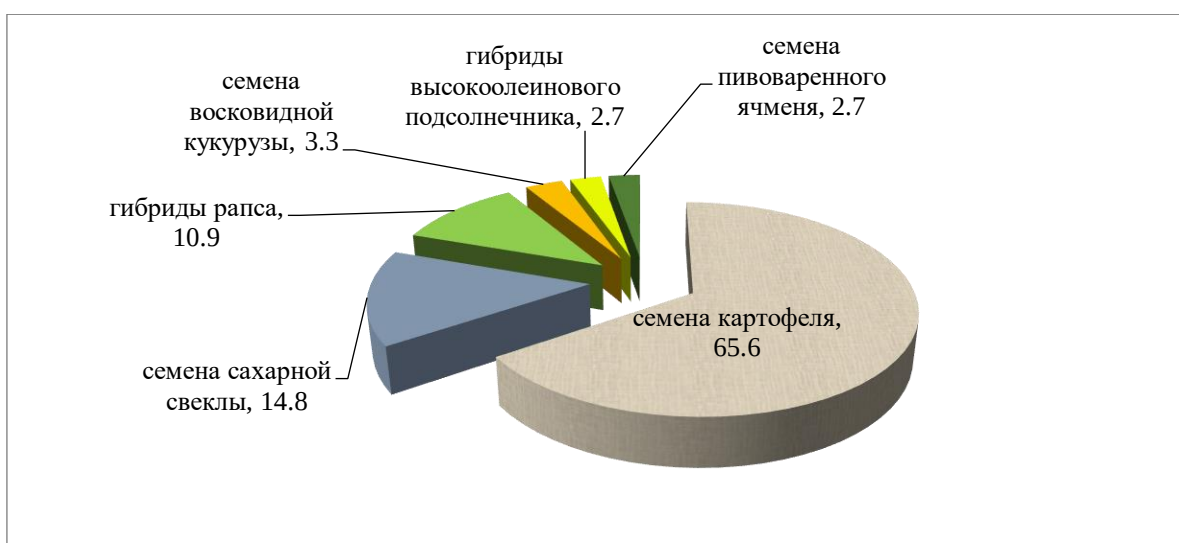


Рис. Квоты на семена сельскохозяйственных культур в России, 2025 г., %.
Источник: составлено по данным Минсельхоза РФ.

На семенную пшеницу, рожь, ячмень (кроме пивоваренного), сою, кукурузу (кроме восковидной), рапс (кроме гибридов) и подсолнечник (кроме высокоолеиновых гибридов) установлена нулевая квота, то есть их внутреннее российское производство покрывает спрос сельхозтоваропроизводителей.

По расчетам Министерства сельского хозяйства РФ ожидается, что до 2027 г. Россия достигнет самообеспеченности не менее 75% по семенам ключевых культур. Несмотря на достаточное производство семян пшеницы, российская селекция других важных культур, таких как кукуруза, картофель и сахарная свекла, все еще остается зависимой от зарубежных аналогов.

Несмотря на наличие достаточно развитой нормативно-правовой базы, включающей как национальные законы и программы, так и наднациональные – на уровне Евразийского экономического сотрудничества (ЕАЭС), единый программный документ, направленный на развитие и поддержку отечественного семеноводства, отсутствует.

Нормативно-правовая база развития семеноводства в России на современном этапе представлена следующими документами:

– Федеральный проект «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике» в рамках Национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»;

– Доктрина продовольственной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 21.01.2020 г. № 20, с внесенными изменениями согласно Указу Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации» от 10.03.2025 г. № 141;

– Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, утвержденная постановлением Правительства РФ от 25.08.2017 г. № 996 (подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в РФ»; «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в РФ»; «Развитие селекции и семеноводства масличных культур в РФ»; «Развитие селекции и семеноводства технических культур в РФ»; «Развитие селекции и семеноводства зерновых культур в РФ»; «Развитие селекции и семеноводства овощных культур в РФ»; «Развитие селекции и семеноводства кукурузы»);

– Федеральный закон «О семеноводстве» от 30.12.2021 г. № 454, вступивший в силу 1.09.2023 г., за исключением норм о генетическом паспорте, которые вступают в силу 01.09.2025 г. и Порядка хранения, производства и использования семян сельскохозяйственных растений, который вступает в силу 01.09.2024 г.;

– Постановление Правительства РФ от 03.10.2022 г. № 1758 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства сельскохозяйственных растений»,

– Постановление Правительства РФ от 16.05.2023 г. № 754 «Об утверждении Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации»;

– Постановление Правительства РФ от 01.02.2023 г. № 147 «Об утверждении Правил осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений»;

– Приказ Минсельхоза РФ от 06.04.2023 г. № 347 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» и др.

Наднациональное законодательство в сфере семеноводства на современном этапе:

– Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.;

– Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 07.11.2017 г.;

– Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024-2026 годы» от 29.01.2024 г.;

– Единый информационный реестр сортов сельскохозяйственных растений, допущенных (или рекомендованных) к использованию в государствах ЕАЭС (готовится вводиться в действие). Будет размещен после реализации общего процесса «Формирование, ведение и использование единого реестра сортов сельскохозяйственных растений» (Пункт 47 перечня общих процессов в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 апреля 2015 г. №29 в редакции, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 марта 2017 г. № 31).

За 2024-2030 гг. семеноводческой отрасли России предстоит колоссальная работа по производству семян основных видов сельскохозяйственных культур. Так, к 2030 г. наиболее масштабные объемы предстоит нарастить по производству семян масличных культур – до 15 тыс. т или в 9 раз больше показателя 2024 г., семян сахарной свеклы – до 62,63 тыс. п.е. или в 4 раза к показателю 2024 г., семян кукурузы – до 5,37 тыс. т или в 3 раза больше.

Поддержка импортозамещения в сфере селекции и семеноводства России включает следующие меры:

– увеличен размер возмещения по капитальным затратам на строительство селекционно-семеноводческих центров с 20 до 50%;

– стимулируется спрос на семена, произведенные в рамках ФНТП, за счет возмещения до 70% затрат на их приобретение;

– льготное кредитование;

- квотирование импорта семян зарубежной селекции;
- модернизация научной инфраструктуры.

Модернизация научной инфраструктуры включает создание селекционно-семеноводческих центров, приобретение специализированной сельскохозяйственной техники.

С целью прослеживаемости семян действует информационная система ФГИС «Семеноводство», где с 1 сентября 2024 г. для всех участников российского рынка семян регистрация обязательна. Эта база данных должна включать сведения о производителе, месте производства, истории создания конкретных семян и гибридов, что позволит располагать информацией о современных селекционных достижениях, наличии посевного материала с конкретными характеристиками, зарубежных семенах и гибридах.

Для стимулирования развития частной селекции нужно: организовать выделение грантов на разработку конкретных сортов; открыть селекционерам доступ к государственным коллекциям генетических ресурсов растений; субсидировать часть затрат на обновление материально-технической базы; создать нормативно-правовые условия, гарантирующие права и доходность деятельности селекционера и максимально защищать его права на государственном уровне как внутри страны, так и за рубежом.

В сфере государственной селекции необходимо определить объем требуемых сортов и размещать государственные заказы на их производство; оказывать государственную поддержку на этапе доработки, продвижения, логистики и хранения семян; своевременно обновлять материально-техническую базу; совершенствовать систему подготовки кадров в сфере селекции.

Источники:

Каменецкая О.В. Импортзамещение в семеноводстве как фактор обеспечения продовольственной безопасности Союзного государства / О.В. Каменецкая // Russian Journal of Management. – 2024. – Т. 12, № 3. – С. 250-265. – DOI 10.29039/2409-6024-2024-12-3-250-265. – EDN YSDECC.

Рыжкова С.М., Кручинина В.М. Перспективы развития семенного сектора в России с учетом опыта Турции // Экономические системы. – 2024. – Том 17, № 2 (65). – С. 150-171. DOI 10.29030/2309-2076-2024-17-2-150-171.

Основные показатели и мероприятия национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности». <http://government.ru/info/54316/>

Указ Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации», утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20. <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/UKUJMGJjsQzimoJY3MgoZ8KVdbpgVAU.pdf>

Созданы в России. Доля семян российской селекции в посевах приблизилась к 68%. <https://www.agroinvestor.ru/markets/article/44013-sozdany-v-rossii-dolya-semyan-rossiyskoy-selektsii-v-posevakh-priblizilas-k-68/>

Минсельхоз распределил квоту на ввоз импортных семян в 2025 году. [https://glavagronom.ru/news/minselhoz-raspredelil-kvotu-na-vvoz-importnyh-semyan-v-2025-godu#:~:text=Напомним%2C%20что%20общий%20объем%20квоты,тонн\).](https://glavagronom.ru/news/minselhoz-raspredelil-kvotu-na-vvoz-importnyh-semyan-v-2025-godu#:~:text=Напомним%2C%20что%20общий%20объем%20квоты,тонн).)

Квоты на ввоз импортных семян. <https://ecfs.msu.ru/news/kvoty-na-vvoz-importnyix-semyan>

Единый реестр сортов сельскохозяйственных растений. <https://agro.eaeunion.org/SingleRegisterOfVarietiesAgriculturalPlants/Pages/default.aspx>

Подготовила научный сотрудник
Евразийского центра по продовольственной безопасности
МГУ им. М.В. Ломоносова
к.э.н. **О.В. Каменецкая**