

Квотирование поставок импортных пестицидов может негативно отразиться на продовольственной безопасности

Аннотация: Минсельхоз предложил ввести с 1 апреля 2023 г. квоту на импорт пестицидов в Россию. Эксперты и аграрии обеспокоены возможным ростом цен и дефицитом препаратов на рынке СЗР.

Ключевые слова: пестициды, квота, импорт.

С 1 октября 2023 года может быть установлена квота на импорт пестицидов в Россию. В конце апреля Минсельхоз направил в Минпромторг письмо с данной инициативой для рассмотрения на заседании подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле правкомиссии по экономическому развитию и интеграции, пишет РБК со ссылкой на письмо ведомства (<https://www.rbc.ru/newspaper/2023/05/30/6474a84b9a79471cc9082627>).

Согласно документу, Минсельхоз предлагает ввести квоту в объёме 15 тыс. т на период с 01 октября 2023 года по 30 апреля 2024 года. При этом в рамках этого объема будут отдельно установлены лимиты на импорт гербицидов, фунгицидов и инсектицидов. Квота в размере 15 тыс. т рассчитывалась исходя из общего объема производства и потребления пестицидов в России за последние три года. Доступ к квоте, как следует из письма, получают «в основном предприниматели, осуществляющие свою деятельность на постоянной основе», которые работают на протяжении длительного времени с проверенными иностранными производителями и не занимаются импортом контрафакта.

ДЛЯ СПРАВКИ

В 2022 году потребление пестицидов в России составило около 230 тыс. т. Из них большую часть — 118,8 тыс. т — обеспечивала продукция отечественных производителей, ссылается РБК на письмо Минсельхоза. На пестициды, ввезенные из-за рубежа, приходилось около трети — 71,2 тыс. т, или 30,9% всех объемов. Еще около 40 тыс. т — продукция, выпущенная иностранными производителями.

Необходимость квотирования импортных поставок пестицидов в Россию Минсельхоз обосновывает следующими аргументами:

1. квота на импорт позволит увеличить загрузку мощностей отечественных заводов с 46% в 2022 году до 77% в 2025 году, а также обеспечить стабильную загрузку на уровне 90% до 2026 год, что послужит толчком к созданию новых производств пестицидов в России;
2. введенные ограничения значительно увеличат поступления налоговых отчислений в бюджеты всех уровней. За 2022 год отечественные производители пестицидов выплатили около 45 млрд руб. налогов;
3. квота снизит зависимость от иностранных поставок и обеспечит защиту всех культур, произрастающих на территории страны.

Минсельхоз прогнозирует на 2023 год рост потребления пестицидов в стране до 240 тыс. т, а к 2025 году – до 270 тыс. т. При этом, по мнению Министерства, введение количественных ограничений на импорт пестицидов «не вызовет дефицита товара на рынке ввиду возможностей отечественных производителей» и не приведет к повышению цен на пестициды, так как в настоящее время конкуренция на рынке средств химической защиты растений высокая.

Однако эксперты рынка и аграрии считают введение импортных квот нецелесообразным и контрпродуктивным. Реализация предложенной Минсельхозом меры может привести к серьезной реструктуризации российского рынка пестицидов, по мнению гендиректора Института конъюнктуры аграрного рынка Дмитрия Рылько. Кроме того, квота в объеме 15 тыс. т с октября 2023 г. по апрель 2024 г. в 2,7 раза ниже размера ввозимой продукции за аналогичный период времени. Также в краткосрочной перспективе не следует ожидать снижения цен на пестициды на внутреннем рынке, наоборот, квотирование приведет к дефициту препаратов в самом низком ценовом сегменте и подорожанию пестицидов для нишевых культур, например, капусты и моркови, поскольку на территории России иностранные компании производят препараты в основном для зерновых культур, пишет РБК со ссылкой на мнение руководителя аппарата Картофельного союза Татьяны Губиной. Кроме того, в России отсутствует производство действующих веществ пестицидов, все активные компоненты ввозятся из Европы, Индии, Китая и Пакистана. Как отмечает, гендиректор компании «Август» Михаил Данилов, существующие мощности российских производителей могут удовлетворить потребности отечественного рынка не только на сегодняшний день, но и на перспективу, однако в части производства д.в. придется создавать не только синтез д.в. для пестицидов, но и производство массы полупродуктов, необходимых для такого синтеза».

На мой взгляд, в России, безусловно, для обеспечения продовольственной безопасности необходимо развивать собственное производство пестицидов. Однако, резко введенные ограничения на импорт средств химической защиты растений могут привести к снижению урожайности, потере качества продукции, росту цен, сокращению посевных площадей или как минимум – к структурным сдвигам в сельскохозяйственном производстве. Отсутствие импорта автоматически создает монополию отечественных производителей, совсем не приводя к росту качества продукции. В письме Минсельхоза указано, что доступ к квоте получают «в основном предприниматели, осуществляющие свою деятельность на постоянной основе», которые работают на протяжении длительного времени с проверенными иностранными производителями и не занимаются импортом контрафакта. Такая формулировка вызывает опасения из-за отсутствия четкого определения надежности поставщика. С высокой вероятностью на внутреннем рынке снизится конкуренция между компаниями и произойдет повышение цен за счет ухудшения условий доступа к ресурсам. В связи с этим при планировании квот и до их введения

необходимо провести консультации с профильными организациями и экспертами для того, чтобы оценить объёмы производства и потребления средств химической защиты растений, а также учесть интересы аграриев, для многих из которых действующие цены на пестициды являются уже высокими.