

УТВЕРЖДЕНА

Решением Совета глав
правительств
СНГ о Концепции повышения
продовольственной безопасности
государств – участников СНГ
от 19 ноября 2010 года

КОНЦЕПЦИЯ
ПОВЫШЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

ВВЕДЕНИЕ

Придавая исключительно важное значение проблеме продовольственного обеспечения населения и продовольственной безопасности, Совет глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года поручил соответствующим министерствам и ведомствам государств – участников СНГ совместно с Межправительственным советом по вопросам агропромышленного комплекса СНГ разработать проект Концепции повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ (далее – проект Концепции).

Основная цель социально-экономического развития государств – участников СНГ и обеспечения продовольственной безопасности заключается в повышении качества жизни населения государств.

Продовольственная безопасность представляет собой составную часть экономической безопасности государств – участников СНГ, ключевой фактор сохранения их государственности и суверенитета, важнейшую составляющую системы жизнеобеспечения и демографической политики, а также необходимое условие сохранения здоровья, обеспечения физической активности, долголетия и высокого качества жизни населения каждого государства.

Целью продовольственной безопасности государств – участников СНГ является надежное обеспечение всего населения основными видами продовольствия за счет производства государствами – участниками СНГ при обязательном условии физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и качестве, которые необходимы для жизнедеятельности человека, при максимально возможной независимости от внешних источников поступления продовольствия.

Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий:

предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами при неблагоприятной конъюнктуре мирового рынка, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях, формирования стратегических запасов качественных и безопасных пищевых продуктов;

достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина безопасных и качественных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют рациональным нормам потребления основных пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

устойчивое развитие внутреннего производства основных видов продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости государств – участников СНГ;

обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов.

Концепция разработана с учетом основных тенденций формирования и функционирования мирового продовольственного рынка, а также особенностей социально-экономического развития государств – участников СНГ и положений Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества, утвержденной решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав правительств) от 11 декабря 2009 года № 464.

Положения Концепции не противоречат международным обязательствам государств – участников СНГ и учитывают основные нормы и принципы Всемирной торговой организации, а также рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН.

Термины и определения

Продовольственная безопасность государств – участников СНГ – способность государств – участников СНГ содействовать обеспечению их продовольственной независимости и гарантии физической и экономической доступности продовольствия для населения государств – участников СНГ в количестве и качестве, необходимых для активной и здоровой жизни;

продовольственная безопасность государства (продовольственная безопасность) – состояние экономики государства, при котором за счет собственного производства обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность основных видов продовольствия и чистой питьевой воды для всего населения в количестве и качестве, необходимых для активной и здоровой жизни, реализации демографической политики;

продовольственная независимость – состояние экономики, при котором собственное производство жизненно важных пищевых продуктов за год составляет не менее 80 % годовой потребности населения в этих пищевых продуктах в соответствии с физиологическими нормами питания;

степень удовлетворения суточной энергетической потребности человека – отношение фактических значений потребления продуктов питания с учетом их пищевой и энергетической ценности и нормативных значений, определяемых соответствующим органом каждого государства – участника СНГ;

уровень достаточности потребления отдельного продукта питания – отношение фактического потребления к рациональной норме, определяемой соответствующим органом каждого государства – участника СНГ;

уровень экономической доступности продуктов питания – отношение затрат на питание к совокупным затратам на все виды товаров и услуг;

потенциальная емкость внутреннего рынка по отдельным продуктам питания – произведение среднедушевого рационального потребления определенного продукта питания на среднегодовую численность населения;

уровень продовольственной независимости по отдельным продуктам питания – отношение объема собственного производства конкретного продукта питания к фактическому потреблению этого продукта;

показатель биологического качества – пищевая ценность, определяемая содержанием жизненно важных питательных веществ и энергии в 1 грамме пищевого продукта: энергетическая ценность (ккал), белки (мг), жиры (мг), углеводы (мг);

показатель биологической безопасности – показатель безопасности и безвредности пищевых продуктов для употребления в пищу человеком, определяется содержанием вредоносных ингредиентов в пищевом продукте, не превышающем допустимого (нормативного) уровня;

мониторинг безопасности продовольствия – система наблюдений и измерений остатков запрещенных и вредных веществ в организме животных, продовольственном сырье, пищевых продуктах и кормах для животных.

1. Состояние агропромышленного комплекса государств – участников СНГ и его роль в обеспечении продовольственной безопасности

Анализ современного уровня развития агропромышленного комплекса государств – участников СНГ позволяет выделить ряд узловых проблем, которые оказывают непосредственное влияние на обеспечение продовольственной безопасности государств – участников СНГ. Прежде всего, производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств – участников СНГ резко различается в силу природно-климатических условий, специализации и специфики их сельскохозяйственного производства, национальных укладов и обычаев населения (приложение 1).

Так, в рамках общего разделения труда в бывшем СССР производство зерновых культур осуществлялось в основном в Казахстане, России и Украине; продукции животноводства – в Беларуси, России, Украине и республиках Прибалтики; плодоовощной продукции – в Молдове и республиках Закавказья.

Сложившаяся в тот период специализация аграрного производства в большинстве государств – участников СНГ сохраняется и в настоящее время. Производство зерна на душу населения в 2009 году составило: в Казахстане – 1 308 кг, в Украине – 999 кг, в Таджикистане – 153 кг и Армении – немногим

более 100 кг; картофеля: в Беларуси – 737 кг, в Узбекистане – 55 кг; скота и птицы (в убойном весе): в Беларуси – 95 кг, в России – 47 кг, в Молдове – 25 кг, в Армении – 22 кг; молока: в Беларуси – 681 кг, в Казахстане – 333 кг, в России – 230 кг, Таджикистане – 85 кг.

Из государств – участников СНГ большую часть необходимых ресурсов зерна, муки и растительного масла ввозит Азербайджан; зерна, муки, растительного и животного масел – Армения; чая, растительного масла – Беларусь; растительного масла, овощей и фруктов – Казахстан; зерна, муки, рыбы, сахара и растительного масла – Кыргызстан; чая и животного масла – Молдова; молока, животных и растительных масел, кондитерских изделий – Россия.

В свою очередь, в основном в государства – участники СНГ идут поставки чая, овощей и фруктов из Азербайджана; фруктов – из Армении; молока, животного масла и сахара – из Беларуси; зерна и мяса – из Казахстана; фруктов и растительного масла – из Молдовы; зерна – из России; животного и растительного масел, овощей и муки – из Украины.

Вместе с тем произошло резкое (почти в два раза) снижение доли взаимных поставок сельскохозяйственной продукции в общем объеме внешнеторгового оборота государств – участников СНГ – с 12,4 % в 1996 году до 6,8 % в 2008 году. Во многом оказались нарушенными специализация национальных агропромышленных комплексов и межгосударственное разделение труда, растут себестоимость и цена продовольствия.

Проблемы, оказывающие непосредственное влияние на обеспечение продовольственной безопасности, в большинстве государств – участников СНГ сходны и включают известные «болевые точки» агропромышленного комплекса.

1. Происходит процесс сокращения площадей обрабатываемых сельскохозяйственных земель. Имеет место качественное ухудшение всего земельно-ресурсного потенциала сельского хозяйства, в составе сельскохозяйственных угодий увеличивается доля переувлажненных, эродированных, засоленных и солонцовых почв.

В настоящее время выбытие из оборота сельскохозяйственных земель происходит в процессе перевода части земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий, в большинстве случаев – в земли населенных пунктов для последующего жилищного строительства.

2. Низкие темпы роста производства сельскохозяйственной продукции (от 2 до 3 %) в ряде государств – участников СНГ не позволяют удовлетворить растущий спрос населения в таких важнейших видах продовольственных товаров, как мясо, молоко, яйцо и др.

3. Остается высоким уровень физического и морального износа сельскохозяйственной техники: по отдельным ее видам у 50–70 % машин

превышен нормативный срок эксплуатации. Невозможность технического обновления грозит дальнейшим сокращением посевных площадей и производства сельскохозяйственной продукции.

Также это относится к судам рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающим производствам в организациях рыбохозяйственного комплекса.

4. Внутренний рынок в государствах – участниках СНГ зачастую характеризуется высоким уровнем зависимости от импорта по отдельным важнейшим видам продукции, по которым за его счет формируется в среднем до 40 % ресурсов на продовольственном рынке.

5. Происходит небезопасный процесс установления контроля иностранными компаниями над отдельными отраслями АПК в некоторых государствах – участниках СНГ (пивобезалкогольная, кондитерская, молокоперерабатывающая).

Темпы роста производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в ряде государств – участников СНГ в последние годы остаются ниже темпов увеличения импорта продовольственных товаров. Импорт в 2005–2008 годах на 10–15 процентных пунктов уже превышал пороговую величину. В соответствии с рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) для обеспечения мировой продовольственной безопасности необходимо, чтобы импорт продуктов питания не превышал 16 % их совокупного потребления. В частности, по зерну ФАО рекомендует 17 %. Каждое государство имеет право устанавливать собственный порог.

Обеспечение крупных городов, промышленных центров и отдельных регионов более чем на 50 % зависит от импортных поставок продовольствия.

В последние годы в государствах – участниках СНГ прослеживается тенденция стабильного увеличения уровня потребления населением основных продуктов питания, хотя по многим из них он по-прежнему ниже рекомендуемых рациональных норм (приложение 2).

Практически во всех государствах – участниках СНГ наблюдается рост цен на ряд социально значимых продуктов питания. Это оказывает существенное влияние на динамику индекса цен на товары и услуги, поскольку расходы на питание составляют 31–59 % расходов населения на покупку товаров и оплату услуг.

В большинстве государств – участников СНГ происходит насыщение рынка продовольственными товарами, при этом сохраняется тенденция опережающего роста цен на продовольственные товары по сравнению с непродовольственными товарами.

Товаропотоки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия между государствами – участниками СНГ довольно насыщены, но характеризуются неустойчивостью. Положительное внешнеэкономическое сальдо торговли отмечается только у Беларуси и

Украины. Остальные государства имеют отрицательное сальдо взаимной торговли пищевыми продуктами и сырьем для их производства (приложение 3).

Наибольший удельный вес в торговле продовольственными товарами между государствами – участниками СНГ занимает Россия (47 % в стоимости экспорта и 50 % – в стоимости импорта).

В ближайшее время и в перспективе мировая продовольственная ситуация может только обостриться. Вклад в решение этой проблемы могут внести государства – участники СНГ как за счет вовлечения в сельскохозяйственное производство неиспользуемых земельных и водных ресурсов, повышения эффективности их использования, так и всемерного развития взаимовыгодного сотрудничества в обеспечении продовольственной безопасности.

2. Оценка уровня продовольственной независимости государств – участников СНГ

Продовольственная независимость составляет основу продовольственной безопасности государств.

Для оценки уровня продовольственной независимости государствами – участниками СНГ применяются индикаторы, которые включают:

- суточную пищевую и энергетическую ценность рациона человека;
- уровень достаточности потребления каждого отдельного продукта питания;
- уровень достаточности запасов зерна в государственных ресурсах;
- экономическую доступность продуктов питания;
- емкость внутреннего рынка отдельных продуктов;
- степень продовольственной независимости по отдельным продуктам;
- уровень достаточности запасов чистой питьевой воды.

Данные об уровнях продовольственной независимости государств – участников СНГ по основной группе продуктов питания за счет внутреннего производства свидетельствуют о значительной дифференциации этих показателей.

Наиболее высокая степень продовольственной независимости по основной группе продуктов питания достигнута в Беларуси, а также по многим позициям в России и Украине. Однако в целом по Содружеству Независимых Государств проблема развития производства важнейших продуктов питания и самообеспечения ими остается острой.

3. Комплекс мер по обеспечению продовольственной безопасности государств – участников СНГ

Обеспечению продовольственной безопасности в рамках Содружества должно способствовать принятие системы нормативных правовых актов, отражающих специфические стороны данной проблемы.

В этих актах должны быть закреплены меры, необходимые для обеспечения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, с учетом норм и принципов ВТО, включая:

- организационные и институциональные преобразования;
- проведение ежегодного мониторинга состояния обеспечения продовольственной безопасности и оценки рисков;
- разработку совместных прогнозных продовольственных балансов;
- создание при необходимости конъюнктурного центра по анализу и прогнозированию продовольственной ситуации;
- поэтапное создание и развитие межгосударственной товаропроводящей системы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также системы обеспечения чистой питьевой водой;
- выработку единых требований к системе санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

В этих актах целесообразно также предусмотреть показатели и критерии, характеризующие уровень продовольственной безопасности и продовольственной независимости государств – участников СНГ, включая:

уровни физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения; степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов от импортных поставок;

размеры стратегических, оперативных и переходящих продовольственных запасов в сопоставлении с их нормативными уровнями;

долю отечественной сельскохозяйственной и рыбной продукции и продовольствия в общем объеме ее потребления и в товарных ресурсах;

степень удовлетворения физиологических потребностей в продуктах питания с учетом их безопасности, пищевой и энергетической ценности.

Для оценки уровня продовольственной безопасности в рамках Содружества и наращивания объемов производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, увеличения инвестиционной привлекательности сельского и рыбного хозяйства, обеспечения финансовой устойчивости и повышения доходности представляется важным ввести в практику деятельности правительств государств – участников СНГ ежегодное рассмотрение ценовых межотраслевых пропорций, включая ценовой паритет

для обеспечения нормативной доходности каждой из подотраслей сельского хозяйства.

Кроме того, целесообразно предусмотреть меры, направленные на:
осуществление мониторинга использования основных видов ресурсов в сельскохозяйственном производстве;

обеспечение адресной помощи, направленной на оптимизацию рациона питания различных слоев населения, в том числе в натуральной форме (программы «продовольственных талонов», «школьного питания», «матери и ребенка», «летнего питания» и т. д.);

организацию системы контроля за качеством и безопасностью продукции по всей технологической цепи, уделив внимание контролю за здоровьем животных, оборотом продовольственного сырья и пищевых продуктов, в том числе произведенных с использованием генетически модифицированных организмов, а также мерам по сертификации и стимулированию производства высококачественной продукции.

Целесообразно принять во всех государствах – участниках СНГ основы государственной политики в области здорового питания населения с учетом изменений социально-экономической ситуации, демографического состава и появления новых научных представлений о здоровом питании.

Продовольственный рынок объективно нуждается в регулировании со стороны государства в силу присущих ему природных и экономических факторов неустойчивости и высокой социальной значимости. При этом потребность в координации рыночных отношений значительно усиливается в современном мире, когда все экономические связи под влиянием глобализации намного усложнились, стали более разнообразными и масштабными.

Для продовольственного рынка наиболее подходит смешанный тип регулирования, который базируется на следующих принципах:

реализация приоритетов развития каждой страны при особом значении социальной сферы для удовлетворения потребностей всего населения;

поддержание важнейших пропорций рыночной сферы, соотношения между объемами товарного производства и спроса, товарной и денежной массами;

выбор наиболее действенных организационных форм регулирования рыночных отношений и в первую очередь создание эффективной товаропроводящей системы.

Исходя из этих принципов система межгосударственного, так же как и государственного регулирования продовольственного рынка, должна включать экономические, организационные и административные меры.

В экономических мерах целесообразно предусматривать стимулирование спроса и предложения на продовольствие в форме:

закупок для государственных нужд с участием субъектов рынка всех государств – участников СНГ;

льготного кредитования, в том числе и под залог будущего урожая и доли квот добычи (вылова) рыбных ресурсов, а также производимой предприятиями государств – участников СНГ продукции;

выработки механизма и развития межгосударственного лизинга племенного скота, сельскохозяйственной техники и оборудования для переработки;

совершенствования системы минимизации рисков и страхования сделок на рынке;

формирования эффективной системы сбыта сельскохозяйственной и рыбной продукции и межгосударственной системы товародвижения;

регулирования равновесного состояния продовольственного рынка, включая:

проведение при необходимости товарных и финансовых интервенций;

создание государственных и межгосударственных продовольственных резервов с разработкой необходимой нормативно-правовой базы;

формирование системы ценообразования на основе индикативных цен на основные виды продукции;

регулирование импорта из третьих стран (за счет применения мер тарифно-нетарифного регулирования ввоза сельскохозяйственных и продовольственных товаров);

антимонопольное регулирование;

стимулирование экспорта конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции;

развитие информационной системы поддержки экспорта, сети информационно-маркетинговых центров, страхование экспортных контрактов;

развитие специализации национальных агропромышленных комплексов и межгосударственного разделения труда с учетом природно-климатических условий экономики государств – участников СНГ;

увеличение притока взаимных инвестиций в сельское хозяйство путем создания совместных предприятий, развивающих взаимовыгодную межгосударственную кооперацию, обмена активами и перекрестного владения ими, формирование стратегических альянсов в отдельных секторах экономики, организацию периодических бизнес- и инвестфорумов в аграрных регионах государств;

обеспечение финансирования и организации межгосударственных научных разработок по анализу и прогнозированию аграрного рынка государств – участников СНГ.

В организационных мерах целесообразно предусматривать:

развитие инфраструктуры рынка на основе льготного кредитования строительства оптовых рынков, хранилищ, холодильников, товарных бирж, терминалов и других структур, обслуживающих систему товародвижения;

активизацию работы по презентации инвестиционных возможностей для привлечения инвестиций;

проведение ярмарок, выставок продукции, производимой агропромышленным комплексом государств – участников СНГ.

В административных мерах целесообразно предусматривать:

принятие государственных стандартов, гармонизированных с международными стандартами, и технических регламентов продовольствия;

разработку единых подходов к оценке качества и безопасности продовольствия;

мониторинг безопасности и качества продовольствия;

контроль за оборотом сырья и пищевых продуктов, произведенных с использованием генетически модифицированных организмов;

контроль за применением незарегистрированных пищевых добавок и ароматизаторов, пестицидов, средств борьбы с заболеваниями животных и т.д.;

меры по сертификации и стимулированию производства высококачественных продуктов;

обмен информацией на межгосударственном уровне между национальными органами по надзору государств – участников СНГ о продукции, опасной для жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, выявленной органами надзора и другими государственными контролирующими органами в рамках телекоммуникационной автоматизированной системы ТС «Опасная продукция», принятой Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации.

Система регулирования довольно сложна и имеет как прямой (субсидии и компенсации), так и косвенный (поддержка развития рыночной инфраструктуры) характер. Для конкретных условий и рынков конструкция регуляторов может быть различной, но основой ее применения должна являться адекватность экономическим условиям, конъюнктуре рынка и предполагаемым тенденциям развития.

Механизм реализации обеспечения продовольственной безопасности государств – участников СНГ должен включать следующие взаимосвязанные подсистемы:

нормативно-правовую базу проведения агропромышленной политики в каждом государстве – участнике СНГ и в Содружестве в целом (соглашения, соответствующие нормативные правовые акты и целевые программы);

национальные органы регулирования и управления развитием агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов в каждом государстве, а также межправительственные советы аграрной сферы, созданные для выработки и реализации совместных решений;

скоординированные экономические и организационные действия по развитию агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, а также по решению социальных проблем села и улучшению условий труда.

Гарантией достижения продовольственной безопасности являются стабильность внутреннего производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств – участников СНГ и Содружества в целом, а также наличие необходимых резервов и запасов.

4. Обеспечение продовольственной безопасности на межгосударственном и государственном уровнях

Проблему обеспечения продовольственной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств следует рассматривать как многоуровневую иерархическую систему с четко структурированными целями.



Уровни обеспечения продовольственной безопасности государств – участников СНГ

На межгосударственном и государственном уровнях основная цель обеспечения продовольственной безопасности состоит в ***устойчивом развитии экономики и сбалансированности внутренних продовольственных рынков.***

На региональном уровне основная цель состоит в обеспечении необходимого уровня доходов, гарантирующих нормативное потребление продуктов питания всеми группами населения.

На уровне определенных социальных групп населения (семей) необходимо обеспечить свободное приобретение и потребление продуктов питания в рациональном ассортименте.

Каждый уровень обеспечения продовольственной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств управляется соответствующими администрациями, в обязанности которых входит создание условий для получения необходимых доходов жителями территорий, обеспечение поставок продовольствия в торговую сеть, контроль качества и безопасности продуктов.

Содружество, решая проблемы на межгосударственном уровне, оказывает содействие в преодолении дефицита продовольствия в конкретных государствах – участниках СНГ. Государства вносят вклад в создание продовольственной безопасности, стимулируя развитие собственного конкурентоспособного производства продовольствия и воздействуя на повышение уровня самообеспечения регионов, социальных групп и домашних хозяйств.

Каждый уровень продовольственной безопасности формируется под воздействием динамичной совокупности внешних и внутренних факторов, взаимозависимых и взаимообусловленных.

Приоритетное значение в обеспечении продовольственной безопасности на государственном (национальном) уровне принадлежит наиболее ценным, социально значимым продуктам. Удовлетворение потребностей в этих видах продукции должно контролироваться органами государственной законодательной и исполнительной власти.

Картофель, овощи, плоды, ягоды, яйцо являются преимущественно предметом регионального обеспечения, и каждому из них в том или ином регионе может принадлежать ведущая роль. По мере развития переработки этих видов продовольствия в пригодные для длительного хранения и перевозки их значение в территориальном распределении, создании запасов, а в конечном счете в обеспечении продовольственной безопасности страны будет возрастать.

В рамках обеспечения продовольственной безопасности государств – участников СНГ и обеспечения национальной продовольственной

безопасности каждого из входящих в Содружество государств целесообразно:

разрабатывать и реализовывать на среднесрочный период программы развития рынков зерна, мяса, рыбы, молока, растительного масла, плодоовощной продукции;

ежегодно разрабатывать балансы ресурсов и использования основных продуктов (приложение 4);

осуществлять мониторинг цен реализации продовольствия и сельскохозяйственной продукции;

разрабатывать госпрограммы инвестиций по расширению и модернизации производства и внедрению новых технологий во все сферы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов государств – участников СНГ;

систематически разрабатывать и принимать меры повышения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и улучшения условий труда в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах, учитывая конкретные условия каждого государства – участника СНГ;

совершенствовать систему страхования рисков при движении сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия на агропродовольственном и рыбном рынках в целях защиты интересов товаропроизводителей государств – участников СНГ;

способствовать развитию научно-технического сотрудничества в области агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности. Обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками, которые могут существенно ее ослабить. Наиболее значимыми рисками являются следующие:

макроэкономические риски – обусловлены снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;

технологические риски – вызваны отставанием от ведущих стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;

агроэкологические риски – обусловлены неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

внешнеторговые риски – вызваны колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в зарубежных странах.

Наличие перечисленных рисков формирует угрозы продовольственной безопасности, которые могут приводить к несоблюдению пороговых значений критерия продовольственной безопасности.

5. Оценка социально-экономической эффективности обеспечения продовольственной безопасности Содружества Независимых Государств

Количественную оценку уровня продовольственной безопасности государств – участников СНГ предлагается осуществлять с использованием следующей системы индикаторов:

- степень удовлетворения суточной энергетической потребности человека;

- уровень запасов основных продуктов питания в государственных резервах;

- уровень экономической доступности продуктов питания;

- емкость внутреннего рынка по отдельным продуктам питания;

- уровень продовольственной независимости по отдельным продуктам питания;

- уровень достаточности запасов чистой питьевой воды.

Наиболее важными критериями продовольственной безопасности в мире считаются уровень самообеспечения основными видами продовольствия и уровень их переходящих запасов, составляющий 15–20 % годового потребления.

Для оценки степени достижения обеспечения продовольственной безопасности используется показатель – удельный вес производимой сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, выражаемый в процентах. В среднесрочной перспективе для государств – участников СНГ пороговые значения этого критерия могут быть рекомендованы в отношении:

- зерна – не менее 95 %;

- растительного масла – не менее 80 %;

- сахара – не менее 80 %;

- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 %;

- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %;

- рыбной продукции – не менее 80 %.