

Развитие государственной поддержки АПК России

Кардинальные изменения произошли в АПК в момент смены хозяйственного механизма после 1992 года. Вторая волна началась с середины 2000-х годов в связи с изменением внутренней экономической ситуации и внешними благоприятными факторами. Они способствовали быстрой трансформацией агротехнологий, внедрением инновации, адаптацией мирового научного опыта и, самое главное, возрастающей государственной поддержкой отрасли из бюджетов всех уровней. Третий этап начался после 2014 года, когда России оказалась в новой политико-экономической реальности. Ответ на вызовы снова был связан с возрастающей помощью и вниманием со стороны государства.

За это время страна прошла путь от продовольственной зависимости к самостоятельности и возможности стать крупнейшим экспортером, значимым участником мирового рынка продовольственных товаров, сельскохозяйственного сырья и минеральных удобрений.

Очевидно, что с 2023 года встанет вопрос об эффективной реализации накопленного опыта и сохранении достигнутого потенциала. Успешное и устойчивое функционирование АПК определяется, прежде всего, государственной поддержкой отрасли, которая на должной основе, по сути, началась в РФ только 20 лет назад – с 2003 года.

Государственная поддержка АПК осуществляется по основным направлениям, предусмотренным статьей 7 Федерального закона от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», а так же федеральными законами от 25.07.2011 №260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"», от 03.08.1995 №123-ФЗ «О племенном животноводстве», от 30.12. 2021 №454-ФЗ «О семеноводстве» (вступает в силу с 01.09.2023) и от 16.07.1998 №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Государственная поддержка развития сельского хозяйства осуществляется по следующим основным направлениям: обеспечение доступности кредитных ресурсов; развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве; развитие племенного животноводства; развитие элитного семеноводства; обеспечение производства продукции животноводства; обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними; обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей; обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв; обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим участникам рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства; информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики; поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях; развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции; поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками; поддержка и развитие сельского туризма.

К мерам государственной поддержки АПК: банковское кредитование товаропроизводителей агрокомплекса по льготной ставке на пополнение оборотных средств и на капитальные вложения; лизинг на льготных условиях техники и оборудования для агропромышленного производства; выплата компенсирующих и стимулирующих субсидий товаропроизводителям; выплата субсидий производителям сельскохозяйственной техники; компенсация части затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК и компенсация части затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке

сельскохозяйственной продукции; компенсация части затрат на транспортировку продукции сельскохозяйственной продукции и установление льготного тарифа на ее перевозку железнодорожным транспортом, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства; поддержка вновь начинаемого бизнеса в аграрной сфере; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на селе и в сфере переработки сельскохозяйственной продукции; компенсация части затрат на сертификацию продукции АПК; оказание консультационной помощи товаропроизводителям агрокомплекса, оказание организационной помощи при приобретении ими посевного, посадочного, племенного материалов, других материальных ресурсов и в сбыте произведенной продукции, в том числе на внешних рынках; оказание консультационной и организационной помощи отечественным товаропроизводителям при их выходе на внешние рынки сбыта; поддержка конкуренции и развитие конкурентного рынка агропродукции; субсидирование из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ в области мелиорации, и другие.

Также к мерам поддержки в агрокомплексе можно отнести сокращение издержек хозяйствующих субъектов, связанных с осуществлением различных административных и разрешительных процедур.

Основой для финансирования являются четыре Государственные программы: развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 №717 (далее – Госпрограмма), развития рыбохозяйственного комплекса, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.07.2014 №314, комплексного развития сельских территорий, утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 №696, эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.05.2021 №731.

В соответствии со статьями 8 и 9 Федерального закона от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» Госпрограмма является документом, определяющим цели, основные направления развития сельского хозяйства и регулирования указанных рынков на среднесрочный период, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий. Как и все остальные три программы, она имеет паспорт, содержащий структуру предполагаемых действий, контрольные цифры по финансированию и индикаторы достижения поставленных целей по годам. Финансовое обеспечение состоит из трех источников: федеральный бюджет, консолидированные бюджеты субъектов федерации и внебюджетные источники. Однако при принятии федерального бюджета на 2023 год и прогнозный двухлетний период объемы финансирования мероприятий предусмотренных в государственных программах (комплексной программа) РФ обычно корректируются и не совпадают со значениями изначально указанных в паспортах. Для четырех программ, касающихся АПК – это существенное постепенное уменьшение объемов планового финансирования.

С момента начала формирования в середине 90-х годов и по сей день система мер государственной поддержки в агрокомплексе непрерывно эволюционировала и совершенствовалась, в результате чего в лучшую сторону менялись уже используемые механизмы, вводились новые.

Так, на смену практиковавшемуся в середине 90-х годов прошлого столетия товарному кредитованию агропроизводителей под гарантии субъектов РФ пришло денежное кредитование через банки за счёт средств специально созданного Фонда льготного кредитования, а затем – банковское кредитование по льготной ставке, сначала краткосрочное под оборотные средства, а затем - долгосрочное. Многочисленные дотации на производство тех или иных видов сельскохозяйственной продукции постепенно заменялись на субсидирование отдельных статей затрат на их производство и/или введение определенных

льгот по ним. Постепенно совершенствовался механизм проведения государственных интервенционных операций. Однако и в настоящее время он далеко небезупречный.

Минсельхоз РФ продолжает планомерно изменять механизмы господдержки АПК. В частности, с нового года введен новый порядок предоставления «компенсирующей» и «стимулирующей» субсидий, а также возмещения прямых понесенных затрат (рис. 1).

В «компенсирующей» субсидии упрощен расчет лимитов на страхование. Средства регионам будут распределяться исходя из суммарного объема страховой премии в среднем за три предыдущих года. Также появилось новое направление использования субсидий – на 1 кг живой массы крупного рогатого скота не старше 24 месяцев. Кроме того, в компенсирующей субсидии будут уточнены показатели по приобретению племенного молодняка.

В «стимулирующей» субсидии изменен общий принцип расчета лимитов по приоритетам – теперь используются отчетные, а не плановые значения показателей, исключены ограничивающие коэффициенты. Перераспределение средств между приоритетными направлениями в текущем году допускается не более двух раз. В состав получателей включены самозанятые граждане, ведущие ЛПХ. В отношении грантовой поддержки изменился показатель оценки эффективности, с текущего года прирост производства будет оцениваться по отношению к предыдущему году. Кроме того, упрощены требования грантов для сельхозкооперативов и для семейных ферм по созданию рабочих мест – одно рабочее место на каждые 10 млн рублей.

В правила по предоставлению субсидий на компенсацию части прямых понесенных затрат добавлены два новых направления: объекты по производству кормов для аквакультуры, а также приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции. Это позволит дополнительно поддержать производителей товарной рыбы и продуктов переработки молока.

Кроме того, согласно новым правилам субсидирования средства в объеме не менее 50% должны доводиться до сельхозпроизводителей до 01.06.2023.



Рис. 1. Финансовое обеспечение Госпрограммы в 2023 году (по данным Минсельхоза РФ, материалы парламентских слушаний «Об эффективности и доступности мер государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей», 18.11.2022, СФ ФС РФ)