



**ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ БАРЬЕРОВ,
ПРЕПЯТСТВУЮЩИХ УСТОЙЧИВОМУ
УПРАВЛЕНИЮ ПОЧВЕННЫМИ РЕСУРСАМИ В
ЕВРАЗИЙСКОМ РЕГИОНЕ**

Евразийское почвенное партнерство
Евразийский центр по продовольственной безопасности
2017

Членами Евразийского почвенного партнерства и представителями международных организаций ICARDA, ICBA, CIMMYT, GIZ признано, что устойчивое управление почвенными ресурсами (УУПР) является важным орудием для достижения Целей устойчивого развития до 2030 года. Среди этих целей УУПР особенно тесно связано с решением вопросов продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства, борьбой с изменениями климата и адаптацией к их последствиям, обращением вспять процесса деградации земель, прекращением процесса утраты биоразнообразия, предоставлением общих экосистемных услуг.

Во Всемирной хартии почв (ФАО, 2015) УУПР определено следующим образом:

Использование почв является устойчивым, если обеспечиваемые почвой поддерживающие, производственные, регулирующие и культурные услуги сохраняются или приумножаются без значительного снижения почвенных функций, ответственных за указанные услуги, или биологического разнообразия. Особую важность имеет баланс между предоставляемыми почвой услугами механической опоры и питания растений и регулирования качества и количества воды и состава атмосферных парниковых газов.

Отсутствие УУПР приводит к усилению деградации почв в регионе (особенно к эрозии почв, засолению, потере почвенного органического углерода), что негативно сказывается на предоставлении экосистемных услуг, связанных с почвами, развитии сельских территорий, адаптации к изменениям климата и смягчении их последствий и на развитии региона в целом.

Широкому внедрению УУПР препятствуют нормативно-правовые, научно-информационные и образовательные и организационные барьеры. Комбинации и степень выраженности барьеров различаются от страны к стране.

Представляем расширенный список выявленных препятствий, которые не позволяют полноценно внедрить УУПР в Евразийском регионе и пути их преодоления. Краткий список барьеров был обсужден на заседании Евразийского почвенного партнерства в Бишкеке (Республика Кыргызстан, 29 февраля-2 марта 2016 года) и изложен в коммюнике по результатам заседания.

Перечень барьеров на пути к УУПР

1. Нормативно-правовые

1.1. Недостаточный уровень внимания со стороны государственного сектора к широкому внедрению практик устойчивого управления природными, в том числе земельными, ресурсами, и, как следствие – недостаточный уровень инвестиций.

Пути преодоления:

- Создание или укрепление инклюзивной инновационной сельскохозяйственной и экологической политики, направленной на достижение устойчивого, равноправного, и

инклюзивного развития путем применения новейших научных знаний и инновационных технологий.

- Повышение осведомленности о Принципах ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ФАО, 2014).

- Разработка позитивных стимулов для сельхозпроизводителей, внедряющих УУПР и признающих ценность экосистемных услуг: дифференцированная арендная плата в зависимости от уровня плодородия почв и экологических рисков; предоставление первоочередного права на приобретение сельхозугодий и получение государственных кредитов.

- Государственное субсидирование затрат сельхозпроизводителей на проведение мероприятий по восстановлению плодородия угодий и уменьшение кредитной ставки банков.

1.2. Несовершенство правовой базы для мобилизации ресурсов и развития механизмов стимулирования.

Пути преодоления:

- Разработка и принятие национальных Законов о почвах и их плодородии, Национальных программ и стратегий охраны почв, создание служб охраны почв.

- Разработка и внедрение в международную практику подробных методик и руководств по применению принципов УУПР (Так, Группа организаций Всемирного банка разработала руководство по охране окружающей среды, здоровья и безопасности, представляющие собой ряд технических справочных документов, содержащих примеры передовой международной отраслевой практики общего и отраслевого характера. Подобно Стандарту 6 «Сохранение биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами», который Международная финансовая корпорация использует для предварительной оценки проекта для принятия решения о возможности его финансирования).

- Единые условия государственной поддержки сельскохозяйственных производителей независимо от формы собственности. УУПР будет применяться там, где землепользователи имеют гарантированные права владения и пользования земельными ресурсами.

- Привлечение финансовых ресурсов в частный сектор.

1.3. Неурегулированный единый государственный реестр и кадастр категорий земель сельхозугодий.

Пути преодоления:

- Инвентаризация и мониторинг категорий земель сельхозугодий, определение их качества и различных направлений использования.

2. Научно-информационные и образовательные

2.1. Необходимость в гармонизации и усовершенствовании методов диагностики, классификации и агроэкологической типологии почв.

Пути преодоления:

- Создание единой для региона базы данных почв и информационных систем.

- Оцифровка и актуализация картографических материалов, приведение их в соответствие с требованиями ФАО, WRB.

2.2. Отсутствие научного обоснования эффективности ресурсосберегающих технологий с учетом локальных почвенно-ландшафтных условий.

Пути преодоления:

- Проведение опытов и наблюдений в разных почвенно-ландшафтных условиях.
- Оценка почвенных свойств, процессов деградации земель, анализ воздействия и смягчение рисков изменения климата, предотвращение угроз снижения биоразнообразия.
- Создание ключевых опытных участков для апробации внедрения технологий УУПР.

2.3. Нехватка кадров, низкая доля молодых сотрудников в отраслевых научных и производственных структурах.

Пути преодоления:

- Организации курсов повышения квалификации и профподготовки сотрудников по УУПР.
- Стимулирование молодых кадров для работы в сфере УУПР.

3. Организационные

3.1. Фрагментированность (раздробленность) распределения земель сельхозугодий.

Пути преодоления:

- Анализ состояния раздробленности земель; изучение мнений всех сторон с точки зрения эффективного использования сельскохозяйственных земель; подготовка национальной стратегии или плана для консолидации земель, а также совершенствование институционального потенциала в этом направлении.
- Содействие процессу формирования кооперативов, в частности, по доступным условиям обеспечение сельскохозяйственной техникой, удобрениями, дизельным топливом, высококачественными семенами и пр.

3.2. Отсутствие органа по координации консультативных услуг или отсутствие реальных возможностей у существующих консультационных центров.

Пути преодоления:

- Создание при министерствах специального ведомства (управления) по развитию координации сельских консультационных услуг (СКУ). Этот институт должен иметь реальные возможности по поддержке и развитию СКУ и мобилизации ресурсов и фондов.

3.3. Недостаточная осведомленность общественности и частного сектора.

Пути преодоления:

- Публикация успешных технологий, организация выставок и продаж местной продукции, полученной с применением устойчивых, в том числе ресурсосберегающих технологий.

3.4. Недостаточное развитие механизмов апробации и передачи технологии для заинтересованных сторон.

Пути преодоления:

- Создание отраслевой государственной комиссии (в структуре отраслевых министерств) по апробации и внедрению технологий УУПР в условиях производства.

3.5. Проблема реализации сельскохозяйственной продукции.

Пути преодоления:

- Стимулировать развитие предприятий перерабатывающей промышленности и холодильных хозяйств, увеличение объемов экспорта сельскохозяйственной продукции.

.....
Перечисленные выше способы преодоления барьеров на пути к УУПР можно объединить в следующие основные направления деятельности:

- ✓ создание и укрепление инклюзивной сельскохозяйственной и экологической политики
- ✓ увеличение объемов ответственного инвестирования и стимулов для сельхозпроизводителей, применяющих принципы УУПР
- ✓ решение вопросов прав собственности на землю
- ✓ развитие целевых научных исследований почв, образовательных программ по УУПР
- ✓ создание и развитие систем информации о почвах
- ✓ организация работы служб по распространению сельскохозяйственных знаний и консультированию по внедрению механизмов УУПР.

Данные направления деятельности изложены в Добровольных руководящих принципах рационального использования почвенных ресурсов (ФАО, 2017).

Одним из важнейших шагов на пути к УУПР считаем определение круга заинтересованных лиц. Требуется адресная работа на всех уровнях: государства, межправительственные и региональные организации, финансовые учреждения, доноры и фонды, научно-исследовательские и образовательные организации, структуры, занимающиеся распространением знаний и передового опыта, частные предприниматели, фермеры, коммерческие организации и их работники, организации гражданского общества, местное население, организации потребителей.

Необходимо содействие международному сотрудничеству в области почв, усиление Евразийского почвенного партнерства, широкая информационная деятельность и пропаганда УУПР, а также распространение и внедрение Добровольных руководящих принципов среди лиц, ответственных за принятие решений, осознающих важность роли УУПР в решении глобальных проблем человечества и выполнении каждой страной международных обязательств.

Ссылки на документы:

1. Пересмотренная Всемирная хартия почв. ФАО, 2015. <http://www.fao.org/3/b-i4965r.pdf>
2. ООН. Устойчивое развитие. 17 целей для преобразования нашего мира. <http://www.un.org/sustainabledevelopment/>.
3. Добровольные руководящие принципы рационального использования почвенных ресурсов. ФАО, 2017. <http://www.fao.org/3/b-i6874r.pdf>
4. Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы. ФАО, Комитет по всемирной продовольственной безопасности, 2014. http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1314/rai/CFS_Principles_Oct_2014_RU.pdf
5. Status of World's Soil Resources (SWSR). Main Report. FAO and ITPS, Rome, 2015. <http://www.fao.org/3/a-i5199e.pdf>